

Arkivsak: 22/752-12
Saksbehandler: Bjørnar Rutledal
regulering

Mindre endring av reguleringsplan 33-3-16 - Skårersletta

Utvalg	Saksnummer	Møtedato
Teknisk utvalg	028/22	12.05.2022
Klima-, økologi- og samferdselsutvalget	027/22	10.05.2022

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14, andre ledd vedtas endring av reguleringsplan 33-3-16 Skårersletta, vedtatt 6. februar 2008, som vist på plankart med tilhørende bestemmelser, sist revidert 2. februar 2022.

Sammendrag:

Lørenskog kommune v/prosjektavdelingen fremmer forslag til endring av reguleringsplan 33-3-16 Skårersletta, vedtatt 6. februar 2008. Et av hovedmålene for utviklingen av sentralområdet er at gående og syklende skal prioriteres, samt at biltrafikken skal reduseres. Det er derfor behov for en endring som består i å endre gatetverrsnittet fra 4 til 2 felt, mer plass til gående og syklende, og endring fra rundkjøring til x-kryss i krysset Skårersletta x Bibliotekgata/Ragnhilds vei.

Endringen vurderes å være i tråd med de vedtatte føringene for Skårersletta og dens rolle i utviklingen av sentralområdet.

Endringen er vurdert å kunne behandles etter plan- og bygningslovens § 12-14, andre ledd.

Kommunedirektøren anbefaler at forslaget til endring av reguleringsplan for Skårersletta vedtas.

Vedlegg:

Beskrivelse

Illustrasjon - grensesnitt mellom ny og gjeldende regulering

Gjeldende bestemmelser med endringer

Nye bestemmelser

Vurdering av bevegelsesmønstre

Gjeldende plankart

Nytt plankart

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Merknader til varsel:

1. Ruter
2. Viken fylkeskommune
3. Nedre Romerike Brann- og Redningsvesen IKS

4. Metro Boligsameie

Øvrige dokumenter i saken

Tidligere behandlinger:

Ingen

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Skårersletta er i dag en forkjørregulert vei med fartsgrense på 40 km/t i nordre del og 50 km/t i søndre del. Mellom Solheimveien og Bibliotekgata har den 4 felt, og fra Bibliotekgata til Gamleveien har den 2 felt med svingefelt og midtrabatter flere steder. Selv om det er fortau eller gang- og sykkelvei langs hele strekningen, er tverrsnittet bredt og gjennomgående prioritert for biltrafikk over myke trafikanter.

Et av hovedmålene for utviklingen av sentralområdet er at gående og syklende skal prioriteres, samt at biltrafikken skal reduseres. I arbeidet med byggeplan for strekningen Bibliotekgata – Solheimveien, har man sett behovet for å omdisponere tverrsnittet for å få plass til å prioritere myke trafikanter.

Byggeplanen har blitt godkjent av Viken fylkeskommune, men er ikke i tråd med gjeldende reguleringsplan for Skårersletta. Derfor foreslås det nå endringer i reguleringsplanen som vil muliggjøre etableringen av Skårersletta, slik den er vist i byggeplanen. Endringene blir med dette også i tråd med forprosjektrapport vedlagt kommunestyrets sak 99/18 den 12. september 2018 Beslutning om gjennomføring (BP2) V1408 Skårersletta.

Gjeldende plan

Situasjonen på strekningen før arbeidene i Skårersletta startet, samsvarte i all hovedsak med gjeldende regulering. Der er Skårersletta regulert som 4-felts vei fra Solheimveien til krysset med Ragnhilds vei/Bibliotekgata. I tillegg er det regulert en midtdeler, samt gang- og sykkelvei/fortau på begge sider.

Endringsforslaget

Gatetverrsnittet endres med følgende fordeling:

- Bredde kjørevei endres fra 16 meter til 6,5 meter (fra 4 felt til 2)
- Bredde gang- og sykkelvei endres fra 8 meter til separert 4,4 meter for sykkel, 6 meter til bussholdeplass og ca. 7 meter til gangareal.

Krysset Skårersletta x Bibliotekgata/Ragnhilds vei endres fra dagens rundkjøring til x-kryss med bakgrunn i at det ikke vil være plass til ønskede tiltak for gående og syklende dersom rundkjøringen skulle opprettholdes.

Endringsforslaget innebærer endringer både i plankartet og bestemmelser. Det er utarbeidet forslag til plankart for denne strekningen, som foreslås å erstatte samme strekning i gjeldende plan. Plankartet oppdateres ikke for hele planområdet, da resten av Skårersletta kan gjennomføres i henhold til gjeldende plan.

Det foreslås følgende endringer:

- § 1: Lagt til en henvisning til reguleringsendringen, med presisering at ny § 8 kun gjelder for reguleringsendringen.
- § 2: Lagt til nye formål etter plan- og bygningsloven av 2008, som fremgår av plankartet for reguleringsendringen.

- § 4, 4. ledd: tar ut krav om opphøyde gangfelt og annen type fast dekke ved fotgjengerkryssinger.
- § 4, 5. ledd: tar ut krav om opphøyde kryss der gatetun, gågate, plass eller torg krysser gate med fortau.
- § 8: Lagt til nye bestemmelser til formålene som inngår i reguleringsendringen.

Bestemmelsene endres hovedsakelig gjennom å tilføye en ny § 8 med bestemmelser som vil gjelde for endringen. I tillegg er det gjort noen mindre oppdateringer i resterende bestemmelser.

Krav om opphøyde fotgjengerkryssinger og kryss tas ut av bestemmelsene da dette ikke lenger er aktuelt for Skårersletta. Grunnen til dette er blant annet at opphøyde områder ikke er forenelig med en prioritering av buss på strekningen. Fotgjengerkryssinger vil etableres på vanlig måte med skilting og merking av gangfelt.

Bemerkninger

Endringsforslaget har vært på høring. Det er mottatt fire innspill. Merknader og forslagsstillers kommentarer til merknadene oppsummeres her:

1. Ruter AS støtter forslaget om kantsteinsstopp for buss. De påpeker at foreslått bussholdeplass er 15 m i ene retningen og 20 m i den andre retningen. De ber om at bussholdeplasser reguleres med 20 m i begge retninger.

Ruter mener videre at det ikke fremgår av saken hvilke tiltak som i praksis skal gjennomføres for å få til reduksjon i biltrafikk. De mener det vil være fornuftig å sikre areal til kollektivfelt eller eventuelt et uspesifisert veiareal som kan benyttes til kollektivfelt, dersom man ikke klarer å redusere biltrafikken tilstrekkelig.

Forslagsstillers kommentar:

Forslagsstiller påpeker at busslommene er regulert med lengder over 20 m i begge retninger. Forslagsstiller viser videre til at tverrsnittet endres fra 4 til 2 felt med kantsteinstopp for kollektivtrafikk og fartsgrense på 30 km/t, og at dette på sikt vil redusere biltrafikken og forbedre framkommeligheten for kollektivtrafikken. Det vises også til at reguleringsendringen er basert på godkjent byggeplan med sidearealer avsatt til sykkelfelt og gangareal.

Kommunedirektørens kommentar:

Kommunedirektøren ser at det er potensiale for at endringene i Skårersletta vil kunne medføre problemer med trafikkavvikling på kort sikt, men at endringen er i tråd med vedtatte mål for Skårersletta som en sentrumsgate. Et av målene med utviklingen av Skårersletta er å tilrettelegge for gående og syklende, gjennom etablering av brede fortau og gode sykkelforbindelser. Det vil ikke være plass til dette dersom en også skal ha kollektivfelt. Kommunedirektøren mener kantsteinstopp vil prioritere busstrafikk over annen veitrafikk på en god måte.

2. Viken fylkeskommune anser det som positivt at trafikksikkerheten i området styrkes for myke trafikanter. Fylkeskommunen ber om at det settes en rekkefølgebestemmelse som sier at Viken fylkeskommune skal godkjenne byggeplan for den delen av Skårersletta som er en del av armen i rundkjøringen mellom fv. 1519 Solheimveien og Skårersletta før kommunen kan gi igangsettingstillatelse til å bygge om rundkjøringen.

Forslagsstillers kommentar:

Tas til orientering. Byggeplanen har vært til godkjenning hos Viken fylkeskommune og gjennomføringsavtale er signert, jf. arkivnr. 2021/20699.

Kommunedirektørens kommentar:

Kommunedirektøren kan ikke se at det er nødvendig å legge til den foreslåtte rekkefølgebestemmelsen, siden byggeplan for tiltaket allerede er godkjent av fylkeskommunen. Planendringen er basert på denne byggeplanen.

3. Nedre Romerike brann- og redningsvesen IKS mener det ser ut til at de foreslåtte endringene vil kunne komme i konflikt med tidligere forutsatt brannoppstillingsplass for brannvesenets høyderedskap i Skårersletta og Ragnhilds vei. Dersom disse fjernes, vil ikke bygget i Astrids vei 1 tilfredsstillende gjeldende krav i TEK17. Det må tas hensyn til etablerte forutsetninger før endringen i reguleringsplanen vedtas.

Forslagsstillers kommentar:

Brannoppstillingsplassen vist i reguleringsendringen samsvarer med den godkjente plasseringen i Skårersletta etablert for Astrids vei 1.

Kommunedirektørens kommentar:

Kommunedirektøren viser til forslagsstillers kommentar.

4. Metro Boligsameie mener det i dag er et stort problem at trafikken hopper seg opp i Bibliotekgata ut mot krysset i Skårersletta. Kødannelsen gjør det vanskelig for sameiets beboere å komme seg ut i Bibliotekgata. Sameiet stiller spørsmål ved hvordan den foreslåtte løsningen i krysset Bibliotekgata/Ragnhilds vei/Skårersletta skal kunne absorbere den økende trafikk tettheten fra Bibliotekgata, Astrids vei og Sverres vei. Sameiet forventer at nåværende og stipulert fremtidig trafikk tetthet i krysset er hensyntatt for å håndtere dette. Sameiet presiserer at de er tilhengere av miljøtiltak som bedrer opplevelsene for gående og syklist, men at dette ikke ensidig må gå på bekostning av trafikkflyten i området. Når kommunen har tillatt stor boligbygging inntil disse veiene, må også logistikken trafikkmessig ivaretas.

Forslagsstillers kommentar:

Målsettingen med reguleringsendringen er blant annet at Skårersletta skal være en attraktiv sentrumsgate med god framkommelighet for myke trafikanter med attraktiv kollektivtilgjengelighet. Den tekniske løsningen i planen hvor tverrsnittet endres fra 4 til 2 felt med kantsteinstopp for kollektivtrafikk og fartsgrense på 30 km/t, vil bygge opp under målsettingen, og på sikt redusere biltrafikken i området.

Tiltaket i planen bygger for øvrig opp under overordnede målsettinger for Lørenskog kommune og Skårersletta. Dette er blant annet forankret gjennom bestemmelsene til kommuneplanen § 22.1:

(3. avsnitt): Skårersletta skal fungere som en lokal «ryggrad» som binder sammen Lørenskog Sentrum og Skårer. Den skal utvikles som en byggate med spesielt god framkommelighet for syklende og gående og i tillegg til å være en transportåre skal det legges vekt på å utvikle Skårersletta som et attraktivt byrom. Det skal opparbeides med allébeplantning, eller innslag av trær på annen måte.

Avgrensningen i nord og sør bør markeres med fondmotiv. Bebyggelse langs Skårersletta skal ha variasjon i utforming, fasadeliv og funksjoner.

(7. avsnitt): Utvikling i området skal basere seg på høy grad av kollektivbetjening, samt sykkel og gange som transportform lokalt.

Kommunedirektørens kommentar:

Kommunedirektøren støtter forslagsstillers vurdering. Reguleringsendringen bygger opp under vedtatte mål for Skårersletta og dens rolle i utviklingen av sentralområdet.

Kommunedirektøren vil påpeke at man i dette området har et mål om å redusere biltrafikken. Det er derfor ikke hensiktsmessig å ta utgangspunkt i en løsning basert på dagens situasjon. På kort sikt vil endringen kunne medføre noe større utfordringer i trafikkbildet, men på lengre sikt er det sannsynlig at trafikken finner andre veier.

De som benytter parkeringsplassen foran Metro boligsameie for å handle på Metro, vil for eksempel kunne velge å parkere i parkeringshuset med inngang fra Solheimveien, slik at Bibliotekgata i større grad kan forbeholdes de som har den som eneste tilkomst til sin bolig. Det er også et mål at trafikken mot Triaden, Skårer syd og Skårer vest skal gå langs Nordliveien i stedet for i Skårersletta.

Vurdering:

Kommunedirektøren vurderer at endringsforslaget er i tråd med kommunens overordnede mål for utviklingen av Skårersletta. Endringen innebærer en tydelig prioritering av gående, syklende og kollektivtrafikk foran biltrafikk.

Dagens trafikk tetthet i Skårersletta er svært høy. Det er derfor avgjørende å redusere biltrafikken i gata for å sikre at den oppleves som en attraktiv bygate for Lørenskog sentralområde. Smalere tverrsnitt på kjørebane og oppstramming av kryss medfører kortere kryssing for fotgjengere. I tillegg vil gangarealene på begge sider utvides og syklende vil separeres fra gående. Dette vil bidra til å øke gatens attraktivitet for både gående og syklende, og er i tråd med vedtatte føringer for Skårersletta.

Oppstramming av kryss og lavere fartsgrense vil også redusere fremkommelighet for biltrafikk og tungtransport og dette er et viktig virkemiddel for å få denne trafikken til å velge alternative ruter. På kort sikt vil det kunne bli økte utfordringer med trafikkavvikling i området som følge av dette frem til nytt trafikkmønster setter seg.

Redusert trafikk vil også bidra til å redusere trafikkstøy og lokal luftforurensning for boligene i området.

Endringsforslaget medfører ikke arealbeslag utover arealer som er regulert til samferdselsformål i gjeldende plan. Endringene går ikke utover hoveddrammene i planen og påvirker heller ikke gjennomføringen av planen for øvrig. Viktige natur- og friluftsområder berøres ikke. Kommunedirektøren foreslår derfor å behandle endringen etter plan- og bygningslovens § 12-14, andre ledd.

Politisk behandling av saken

10.05.2022 Klima-, økologi- og samferdselsutvalget

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14, andre ledd vedtas endring av reguleringsplan 33-3-16 Skårersletta, vedtatt 6. februar 2008, som vist på plankart med tilhørende bestemmelser, sist revidert 2. februar 2022.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i klima-, økologi- og samferdselsutvalget, sak 027/22:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14, andre ledd vedtas endring av reguleringsplan 33-3-16 Skårersletta, vedtatt 6. februar 2008, som vist på plankart med tilhørende bestemmelser, sist revidert 2. februar 2022.

12.05.2022 Teknisk utvalg

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14, andre ledd vedtas endring av reguleringsplan 33-3-16 Skårersletta, vedtatt 6. februar 2008, som vist på plankart med tilhørende bestemmelser, sist revidert 2. februar 2022.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i teknisk utvalg, sak 028/22:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14, andre ledd vedtas endring av reguleringsplan 33-3-16 Skårersletta, vedtatt 6. februar 2008, som vist på plankart med tilhørende bestemmelser, sist revidert 2. februar 2022.

Lørenskog, 13.05.2022
etter fullmakt

Knut Edvard Helland
direktør teknisk