

Kostra 2021 – Lørenskog kommune

Nøkkeltallsanalyse



Lørenskog
kommune

Innholdsfortegnelse

Innledning.....	3
Økonomisk vurdering.....	4
Finansielle nøkkeltall	10
Grunnskole.....	13
Barnehage.....	18
Barnevern.....	20
Pleie og omsorg.....	23
Kommunehelse	29
Sosiale tjenester	32
Kommunale boliger.....	36
Kultur og idrett	38
Flyktninger og inkludering.....	42
Kirke.....	44
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	45
Administrasjon, styring og fellesutgifter.....	46
Brann og ulykkesvern	47
Eiendomsforvaltning	48
Samferdsel	54

Innledning

KOSTRA står for Kommune-Stat-Rapportering, og er et nasjonalt rapporterings- og informasjonssystem som gir styringsinformasjon om kommunal virksomhet.

Formålet med kostraanalysen er å finne ut hvordan kommunen driver de ulike tjenesteområdene i et økonomisk perspektiv sammenlignet med andre kommuner og kommunegruppen. Denne analysen fokuserer derfor på økonomiske nøkkeltall. Vurderinger av kvalitet, f.eks. resultater av brukerundersøkelse og måloppnåelser, inngår ikke i denne analysen.

Kostraanalysen tar utgangspunkt i netto driftsutgifter per innbygger for 10 tjenesteområder (grupperinger av tjenester) i kommunen. Indikatorene/nøkkeltallene er korrigert for inflasjon (kostnader for 2018, 2019 og 2020 er justert til 2021-nivå) og for ulikheter i utgiftsbehov i kommunene før sammenligning (forskjeller i demografi, geografi og sosiale forhold).

Det beregnes et teoretisk handlingsrom i forhold til sammenligningskommuner i mill. kr. Teoretisk handlingsrom viser kostnadsforskjeller mellom kommunene, og hvor mye kommunen teoretisk driver rimeligere eller kan spare dersom man driver med samme kostnadsnivå som de andre kommunene.

Deretter er det foretatt en analyse av hvert tjenesteområde for å finne årsaker til egen utvikling og avvik mot andre kommuner. Det gjøres oppmerksom på at oppbygning av kostra er organisasjonsuavhengig, slik at det kan være flere sektorer som har ansvar innenfor et tjenesteområde.

Lørenskog er i denne vurderingen sammenlignet med kostragruppe 10¹, Ullensaker, Lillestrøm (tidl. Skedsmo, Sørums og Fet), Nordre-Follo (tidl. Oppegård og Ski) og Rælingen.

Statistisk sentralbyrå (SSB) har definert nye kostragruppen fra år 2020, og kostragruppe 10 viser et gjennomsnitt av 13 kommuner som har mellom 30 000 og 45 000 innbyggere. Grupperingene i kostra er gjort med bakgrunn i kriterier som folketall, bundne kostnader og frie inntekter. Det kan være enklere å sammenligne seg med en gruppe da eventuelle feilkilder blir mer utjevnet, og resultatene er oppnåelige.

Det er konserntall som benyttes for kommunene, og tall fra 2021 ble publisert fra SSB den 15. juni 2022.

¹ Kostragruppe 10 kan også omtales som kommunegruppe 10

Økonomisk vurdering

Tallene i kostra for 2021 viser at samlede enhetskostnader i hovedtjenestene i Lørenskog er lave. Av fire sammenligningskommuner og kostragruppe 10, har Ullensaker og Rælingen kommuner lavere driftskostnad per innbygger enn Lørenskog, mens Lillestrøm, Nordre Follo og kostragruppe 10 har høyere driftskostnad.

Det er imidlertid store forskjeller innen de ulike tjenesteområdene. Når det gjelder de tre største hovedtjenestene pleie og omsorg, grunnskole og barnehage, så har Lørenskog lavest enhetskostnader av alle sammenligningskommunene, med unntak av Ullensaker innen barnehage, og Rælingen og Nordre Follo innen grunnskole. Se tabell netto driftsutgifter per innbygger nedenfor.

Innen sosiale tjenester, administrasjon, kommunehelse, kultur og idrett, samt plan, kulturminner og natur og nærmiljø, har Lørenskog høyere enhetskostnader enn alle sammenligningskommunene og kostragruppe 10.

Finansene til kommunen er noe lavere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10, og disse er vurdert på grunnlag av tre nøkkeltall:

- Netto driftsresultat i % av driftsinntektene var på 5,1 % i Lørenskog. En forklaring til resultatet er at Lørenskog hadde et uvanlig høyt premieavvik i 2021. Korrigert netto driftsresultat i % av driftsinntektene var på 1,9 %. Dette er ikke direkte sammenlignbart med øvrige kommuner.
- Lørenskogs disposisjonsfond er på nivå med sammenligningskommunene og kostragruppe 10.
- Kommunen har høy lånegjeld, og har høyest lånegjeld av alle sammenligningskommuner og kostragruppe 10.

Kostnadsnivået i tjenestene i Lørenskog var omtrent 156 mill. kr lavere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10 i 2021. Samlede utgifter i Lørenskog var 59 mill. kr lavere enn Nordre Follo og 81 mill. kr lavere enn Lillestrøm. Sammenlignet mot Ullensaker var derimot Lørenskogs utgifter 114 mill. kr høyere og mot Rælingen var Lørenskogs utgifter 92 mill. kr høyere. Det er flere variasjoner for de ulike tjenesteområdene og innen tjenesteområder.

Analysen viser at hovedtjenestene som er dyrere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10 er sosiale tjenester med 34 mill. kr, administrasjon med 33 mill. kr, kommunehelse med 27 mill. kr, kultur og idrett med 26 mill. kr, samt plan, kulturminner og natur og nærmiljø med 3 mill. kr.

Dersom man ser på driftsutgiftene til kommunal eiendomsforvaltning knyttet til de seks formålsbyggene isolert (barnehagelokaler, skolelokaler, institusjonslokaler, kommunale idrettsbygg, kulturbygg og administrasjonslokaler), så er samlede kostnader i Lørenskog omtrent 33 mill. kr høyere enn for kostragruppe 10.

Hovedtjenestene pleie og omsorg, grunnskole, barnehage, barnevern og diverse tekniske tjenester («Andre områder») drives i Lørenskog rimeligere enn kostragruppe 10.

Koronapandemien har påvirket ressursbruk og tjenestetilbud både for 2020 og 2021. Hvor mye varierer mellom kommunene, blant annet med smittetrykket lokalt. Dette blir kommentert der dette er aktuelt.

Utgifter per tjeneste i Lørenskog sammenlignet med andre kommuner og kostragruppe

Netto driftsutgifter per innbygger

	Lørenskog	Ullensaker	Lillestrøm	Nordre Follo	Rælingen	Kostragruppe 10
Pleie og omsorg	18 400	19 756	20 374	22 736	21 874	21 757
Grunnskole	13 771	13 963	14 542	13 393	13 515	15 319
Barnehage	8 781	8 700	9 451	9 712	9 041	9 555
Adm., styring og fellesutgifter	5 509	4 060	5 215	5 256	4 821	4 727
Sosiale tjenester	3 739	2 825	2 682	2 896	2 005	3 006
Kommunehelse	4 722	3 707	4 472	4 388	3 916	4 058
Barnevern	1 385	1 721	2 125	1 879	1 518	2 061
Kultur og idrett	3 133	3 031	2 389	2 386	1 910	2 555
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	945	512	751	773	663	883
Andre områder - sum	2 602	2 329	3 174	1 723	2 325	3 162
<i>-Brann og ulykkesvern</i>	<i>808</i>	<i>801</i>	<i>767</i>	<i>760</i>	<i>733</i>	<i>981</i>
<i>-Kommunale boliger</i>	<i>124</i>	<i>250</i>	<i>173</i>	<i>-288</i>	<i>-109</i>	<i>286</i>
<i>-Samferdsel</i>	<i>1 112</i>	<i>967</i>	<i>1 224</i>	<i>1 006</i>	<i>1 325</i>	<i>1 144</i>
<i>-Næringsforv. og konsesjonskraft</i>	<i>85</i>	<i>-123</i>	<i>572</i>	<i>-162</i>	<i>-137</i>	<i>164</i>
<i>-Kirke</i>	<i>473</i>	<i>434</i>	<i>438</i>	<i>407</i>	<i>513</i>	<i>587</i>
Totalt	62 987	60 604	65 175	65 144	61 589	67 083

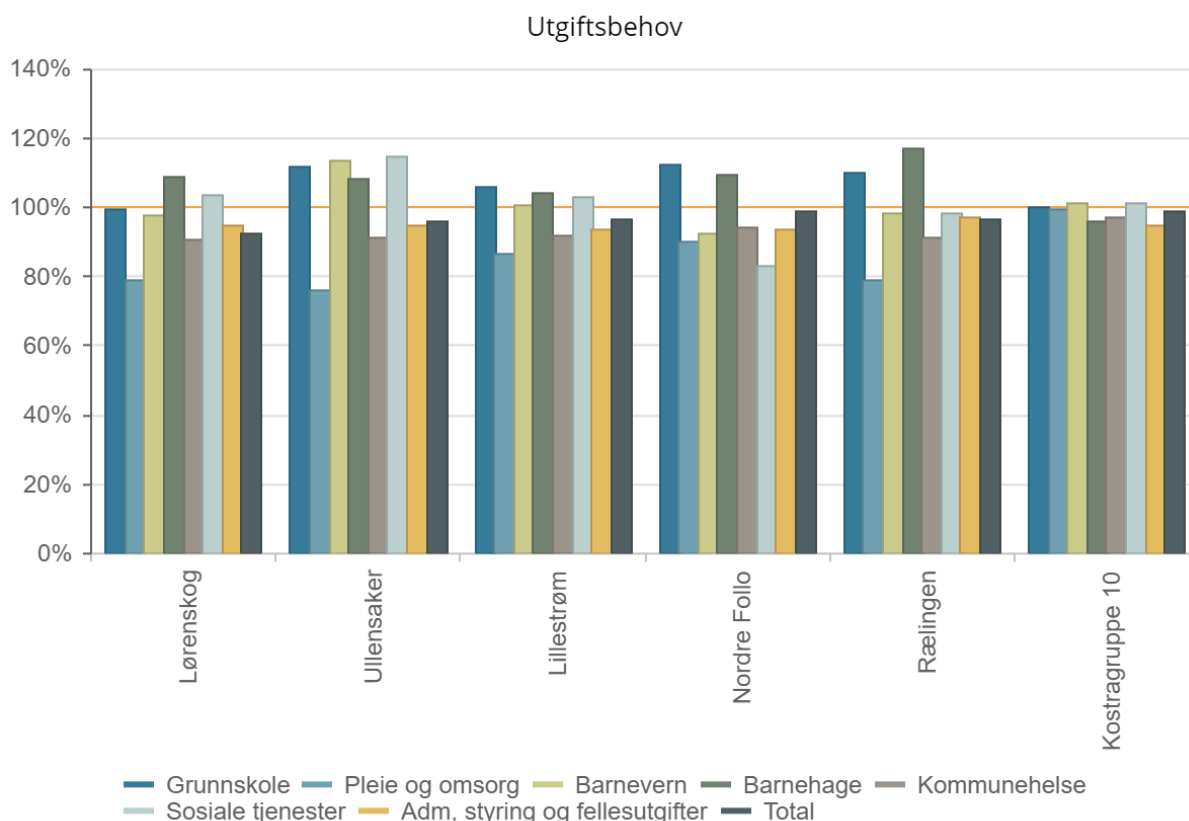
Tall er korrigeret for vertskommunetilskudd i pleie og omsorg og for elever i private grunnskoler. I denne analysen er funksjonene 170-173 felles pensjonsposter, 275 introduksjonsordningen og 340-357 vann, avløp og renovasjon holdt utenfor.

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger for hvert tjenesteområde i hver kommune og kostragruppe 10. Netto driftsutgifter er korrigeret for utgiftsbehov, og dette betyr at regnskapstallene er mer sammenlignbare mellom kommunene. Mer informasjon om korrigerer av utgiftsbehov finnes i neste avsnitt Utgiftsbehov.

Netto driftsutgifter i Lørenskog i 2021 etter korrigerer av utgiftsbehov var totalt 62 987 kr per innbygger, mens den for kostragruppe 10 var 67 083 kr per innbygger. Dette viser at kommunens enhetskostnader er relativt lave, 4 096 kr mindre per innbygger enn gjennomsnittet i kommunegruppe 10.

Av sammenligningskommunene, har to kommuner lavere driftsutgifter enn Lørenskog og to kommuner har høyere driftsutgifter enn Lørenskog. Ullensaker og Rælingen har lavere driftsutgifter. Ullensaker har 60 604 kr per innbygger som er 2 383 kr lavere per innbygger enn Lørenskog. Rælingen har 61 589 kr per innbygger som er 1 398 kr lavere per innbygger enn Lørenskog. Det er Lillestrøm og Nordre Follo som har høyere driftsutgifter per innbygger enn Lørenskog. Lillestrøm kommune brukte 65 175 kr per innbygger i 2021 og Nordre Follo 65 144 kr per innbygger.

Utgiftsbehov



Kommunene har ulikheter i utgiftsbehov, og i denne analysen er regnskapstallene korrigeret for disse ulikhetene. Dette har stor betydning for sammenligningen. Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) beregner kommunenes utgiftsbehov for blant annet for å kunne tildele et mest mulig rettferdig rammetilskudd.

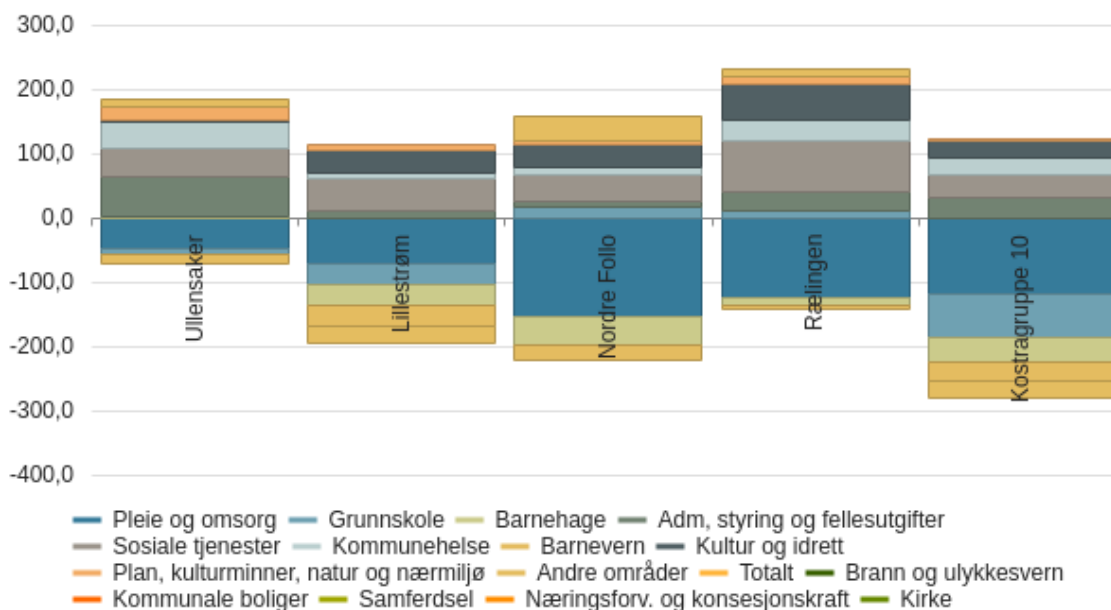
Kostra-analysen korrigeres for utgiftsbehov ved å dele utgiften i hver tjeneste på behovsprosenten (ved lavt utgiftsbehov, blir kostnad oppjustert). Dette gjelder sammenligningskommunene også. Dette gjør at det blir enklere å sammenligne kostnadsindikatorer/nøkkeltall mellom kommunene. Det er kun innen tekniske tjenester og innen kultur og kirke at behovet antas å være likt i alle kommuner. Derfor gjøres det ingen korrigeringer for disse områdene.

Utgiftsbehovet gjelder forskjeller i demografi, geografi og sosiale forhold. KDD har beregnet Lørenskogs utgiftsbehov til 92,6 prosent av landsgjennomsnittet per

innbygger. Det er 7,4 prosentpoeng lavere enn gjennomsnittet i kommune-Norge. Dette betyr at Lørenskog skal være en mer lett-drevet kommune, og utgiftene i denne analysen er korrigert for dette.

Lørenskog har i 2020 kun to tjenester med behov over 100 %, der 100 % er lik landsgjennomsnittet. Det er barnehage (108,5 %) og sosiale tjenester (103,4 %), se figuren over.

Oversikt teoretisk handlingsrom i forhold til sammenligningskommuner i mill. kr



	Ullensaker	Lillestrøm	Nordre Follo	Rælingen	Kostragruppe 10
Pleie og omsorg	-47,7	-69,5	-152,6	-122,3	-118,1
Grunnskole	-8,5	-34,1	16,7	11,3	-68,6
Barnehage	3,9	-32,5	-45,2	-12,6	-37,5
Adm, styring og fellesutgifter	61,2	12,4	10,7	29,1	33,0
Sosiale tjenester	42,2	48,8	38,9	80,1	33,9
Kommunehelse	41,2	10,1	13,5	32,7	26,9
Barnevern	-14,7	-32,4	-21,6	-5,8	-29,5
Kultur og idrett	4,6	33,3	33,4	54,7	25,8
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	19,4	8,7	7,7	12,6	2,8
Andre områder	12,2	-25,6	39,3	12,4	-25,0
Brann og ulykkesvern	0,3	1,8	2,1	3,4	-7,7
Kommunale boliger	-5,6	-2,2	18,4	10,4	-7,2
Samferdsel	6,5	-5,0	4,7	-9,5	-1,4
Næringsforv. og konsesjonskraft	9,3	-21,8	11,0	9,9	-3,5
Kirke	1,7	1,6	2,9	-1,8	-5,1
Totalt	113,7	-80,7	-59,1	92,1	-156,4

Tall i minus: viser at Lørenskog driver rimeligere enn sammenligningskommune/gruppe

Tall i pluss: viser at Lørenskog driver dyrere og har potensiale for å drive rimeligere ved å drifte som sammenligningskommune/gruppe

Forklaring av grafisk fremstilling: Søyler som er over 0 viser områder hvor Lørenskog driver dyrere og har potensiale for å drive rimeligere ved å drifte som sammenligningskommunen. Søyler som er under 0, viser de områdene hvor Lørenskog driver rimeligere enn sammenligningskommunen.

Figuren over viser kostnadsforskjeller mellom Lørenskog og andre kommuner beregnet til mill. kr. Her framgår hvor mye Lørenskog teoretisk sett kan spare med en drift på samme kostnadsnivå som de andre kommunene. Dersom tall er i pluss, betyr det at Lørenskog kommune kan spare tilsvarende beløp ved å drive med samme kostnadsnivå som sammenligningskommunen. Dersom tall er i minus, betyr det at Lørenskog kommune drev tjenesten med lavere kostnader enn sammenligningskommunen.

Sammenligning med kostragruppe 10

Beregnet kostnadsforskjell totalt for Lørenskog kommune sammenlignet med kostragruppe 10 viser -156,4 (viser til kolonnen helt til høyre i tabellen). Dette betyr at samlede behovskorrigerede netto driftsutgifter i Lørenskog var 156 mill. kr lavere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. Det betyr at Lørenskog driver rimeligere enn kostragruppe10.

Det er likevel variasjoner på hvordan tjenesteområdene drives sammenlignet med kostragruppe 10. Lørenskog kommune drev rimeligere enn gruppen innenfor pleie og omsorg (118 mill. kr), grunnskole (69 mill. kr), barnehage (38 mill. kr), barnevern (30 mill. kr), og diverse tekniske tjenester («Andre områder» med 25 mill. kr).

Lørenskog bruker mer ressurser enn gjennomsnittet i kostragruppen innenfor sosiale tjenester (34 mill. kr), administrasjon, styring og fellesutgifter (33 mill. kr), kommunehelse (27 mill. kr), kultur og idrett (26 mill. kr) og innen området plan, kulturminner, natur og nærmiljø (2,8 mill. kr).

Dersom man isolert sett ser på formålsbyggene, bruker Lørenskog ca. 33 mill. kr mer i kostnader innen kommunal eiendomsforvaltning sammenlignet med kostragruppe 10. I denne analysen er forvaltning, drift- og vedlikeholdskostnader (FDV) og avskrivningskostnad knyttet til det enkelte formålsbygg (adm., barnehage, skole, institusjon, idrett og kultur) inkludert under hvert tjenesteområde. F.eks. under tjenesteområde barnehage, så inkluderes også kostnader til drift av barnehagebygg.

Sammenligning med andre kommuner

Oversikten viser også hvilke tjenester som drives dyrt og billig i Lørenskog, sammenlignet med de andre sammenligningskommunene.

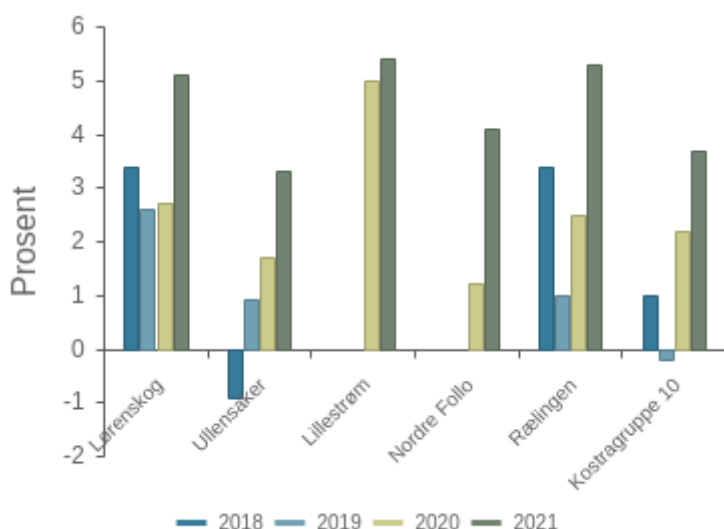
Når det gjelder samlet sum for netto driftsutgifter per innbygger, viser oversikten at Lørenskog drev tjenestene rimeligere enn Lillestrøm og Nordre Follo. Ullensaker og Rælingen drev derimot tjenestene rimeligere enn Lørenskog i 2021.

Oversikten viser at tjenesteområdene som sammenligningskommunene driver rimeligere, er de samme som kostragruppe 10 driver rimeligere enn Lørenskog. Sammenligningskommunene drev rimeligere enn Lørenskog når det gjelder sosiale tjenester, administrasjon, kommunehelse, kultur og idrett, samt innen området plan, kulturminner, natur og nærmiljø. Det vises til flere nøkkeltall og forklaringer under hvert tjenesteområde.

Finansielle nøkkeltall

Lørenskogs finansielle nøkkeltall er noe lavere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. Netto driftsresultat er på nivå med gjennomsnittet og blant sammenligningskommunene, mens reservene (disposisjonsfondet) er på samme nivå som kostragruppe 10. Kommunen har høy netto lånegjeld, og den er høyere enn gjennomsnittet i kostragruppen.

Økonomi - Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter



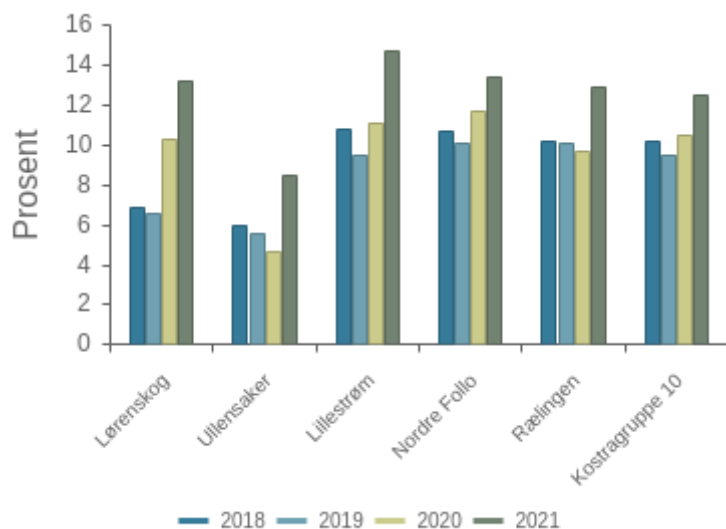
	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	3,4 %	2,6 %	2,7 %	5,1 %
Ullensaker	-0,9 %	0,9 %	1,7 %	3,3 %
Lillestrøm			5,0 %	5,4 %
Nordre Follo			1,2 %	4,1 %
Rælingen	3,4 %	1,0 %	2,5 %	5,3 %
Kostragruppe 10	1,0 %	-0,2 %	2,2 %	3,7 %

Netto driftsresultat utgjorde 5,1 % av driftsinntektene i Lørenskog i 2021. Det er over høyere enn TBU (Teknisk beregningsutvalg) sine anbefalinger om minimum 1,75 %. Lillestrøm og Rælingen har høyere netto driftsresultat i 2021, mens Ullensaker, Nordre Follo, Rælingen og kostragruppe 10 har lavere resultat.

Årsak til høyt netto driftsresultat i 2021 er et uvanlig høyt netto premieavvik for pensjon. Premieavvik var på hele 144,7 mill. kr. Fjorårets premieavvik var på 37,3 mill. kr, og netto effekt av premieavviket i kommunens resultat er derfor 107,4 mill. kr i 2021. Dette gir et kunstig høyt netto driftsresultat i 2021.

Korrigert driftsresultat utgjorde 1,9 % av driftsinntektene, og dette skyldes økte skatteinntekter.

Økonomi - Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter



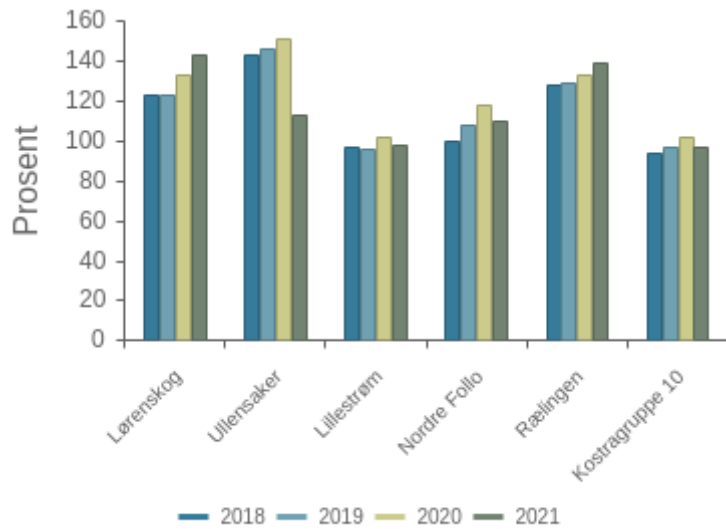
	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	6,8 %	6,6 %	10,3 %	13,2 %
Ullensaker	6,0 %	5,6 %	4,7 %	8,5 %
Lillestrøm	10,8 %	9,5 %	11,1 %	14,7 %
Nordre Follo	10,7 %	10,1 %	11,7 %	13,3 %
Rælingen	10,2 %	10,1 %	9,7 %	12,9 %
Kostragruppe 10	10,2 %	9,5 %	10,4 %	12,5 %

Disposisjonsfondet er kommunens reserver for å dekke uforutsette utgifter og sviktende inntekter. Kostratall viser at kommunene i landet i gjennomsnitt hadde et disposisjonsfond på 14,3 % i 2021.

Lørenskog har et disposisjonsfond på 13,2 %, og dette er på nivå med flere sammenligningskommuner og kostragruppe 10.

Lørenskog hadde et uvanlig høyt premieavvik for pensjon i 2021, og korrigert for dette er disposisjonsfondet på ca. 10 %. De fleste kommuner hadde høyt premieavvik i 2021.

Økonomi - Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	123,1 %	123,1 %	132,7 %	142,9 %
Ullensaker	143,0 %	146,4 %	151,1 %	113,2 %
Lillestrøm	97,2 %	95,3 %	101,8 %	98,3 %
Nordre Follo	99,6 %	107,9 %	117,3 %	110,1 %
Rælingen	127,4 %	128,7 %	132,7 %	139,1 %
Kostragruppe 10	93,4 %	96,7 %	101,6 %	97,0 %

Lørenskog har mye lånegjeld. Netto lånegjeld i konsernet er 142,9 % av driftsinntektene i 2021, og Lørenskog har høyest lånegjeld av sammenligningskommunene. Kommunegjelden i % er 45,9 prosentpoeng mer enn gjennomsnittet i kostragruppen.

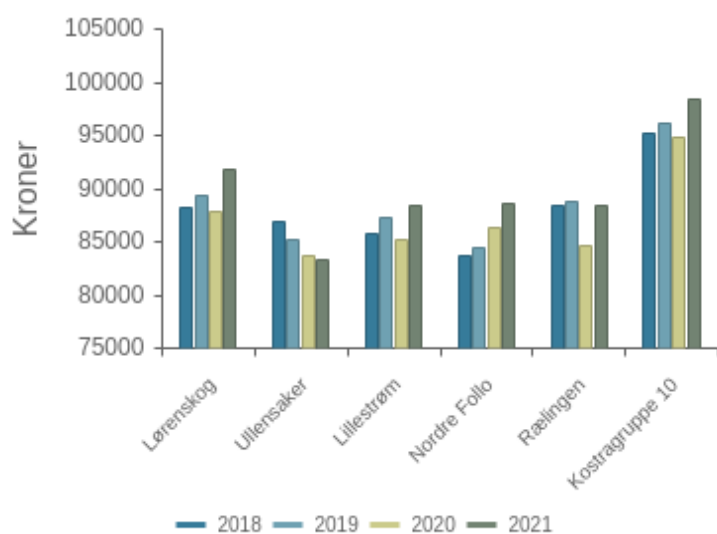
Grunnskole

Grunnskole omfatter funksjonene undervisning, voksenopplæring, SFO, skolelokaler og skoleskys. Beregnet utgiftsbehov for skole er på 99,1 % av landsgjennomsnittet.

Behovskorrigerede samlede utgifter til grunnskole var 69 mill. kr lavere i Lørenskog enn i kostragruppe 10 i 2021, jf. avsnitt om utgiftsbehov under økonomisk vurdering. I forhold til sammenligningskommunene, har Nordre Follo og Rælingen lavere utgifter, mens Ullensaker og Lillestrøm har høyere utgifter. Ved nærmere analyse av nøkkeltall for grunnskolens områder, viser det seg at Lørenskog drifter med lavere kostnader enn sammenligningskommunene innen SFO og voksenopplæring.

Når det gjelder grunnskoleundervisning, drifter Lørenskog med høyere kostnader enn sammenligningskommunene. Kommunen bruker flere ressurser til assistenter i skolen. Kostnader til drift og vedlikehold av skolebygg, herunder også kostnader til avskrivninger og forvaltning, er høyere enn kostragruppe 10 (se mer under kapittelet Eiendomsforvaltning).

Prioritet - Netto driftsutgifter til grunnskoleundervisning per innbygger 6-15 år



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	88 200	89 349	87 905	91 838
Ullensaker	86 868	85 178	83 766	83 386
Lillestrøm	85 726	87 232	85 289	88 358
Nordre Follo	83 769	84 566	86 353	88 654
Rælingen	88 393	88 825	84 762	88 483
Kostragruppe 10	95 233	96 121	94 924	98 444

Undervisning er den viktigste tjenesten i grunnskolen (uten SFO, skolelokaler, skoleskyss og voksenopplæring).

Behovskorrigerte netto utgifter i Lørenskog var 91 838 kr per skoleelev i 2021. Det er 6 606 kr mindre per elev enn gjennomsnittet i kostragruppe 10, men høyere enn de øvrige sammenligningskommunene.

I Lørenskog har utgiftene per elev økt fra 87 905 i 2020 til 91 838 i 2021. Koronapandemien, som startet i mars 2020, hadde store påvirkninger på skolehverdagen gjennom hele 2021. Det har vært høy koronasmitte i kommunen, og høyt sykefravær grunnet korona har medført øke utgifter til vikarer, overtid og ekstrahjelp.

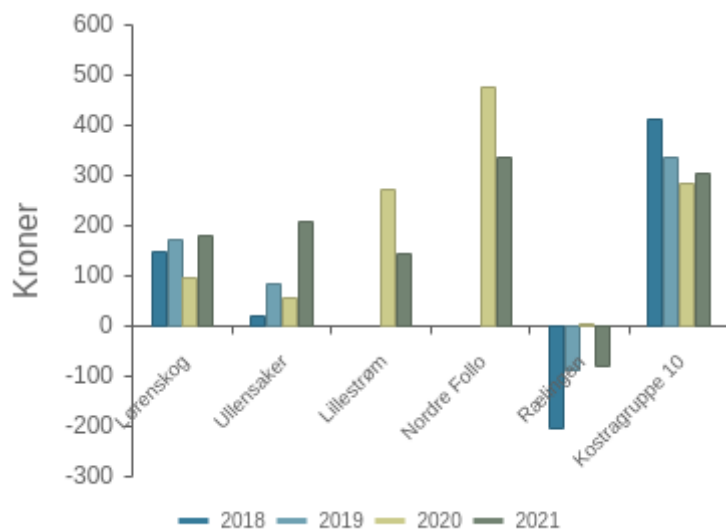
Det har dessuten vært en økning i antall elever med store tilretteleggingsbehov. Dette medfører økt voksentetthet i form av lærere og assistenter. Det har vært behov for å øke antall klasser gjennom året. Dette gir merkostnader per elev inntil klassen er fylt opp.

Prioritet – Elever per kommunal grunnskole

	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	400	405	410	423
Ullensaker	337	348	354	357
Lillestrøm	377	376	377	396
Nordre Follo	357	354	356	356
Rælingen	300	300	310	309
Kostragruppe 10	256	259	261	262

Skolestørrelsen er den viktigste kostnadsdriveren i grunnskolen. Lørenskog har i gjennomsnitt 423 elever per skole. Det er 161 elever mer enn gjennomsnittet i kostragruppen. Dette betyr at det ikke er skolenes størrelse i Lørenskog som bidrar til økte kostnader.

Prioritet - Netto driftsutgifter til voksenopplæring, per innbygger



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	148	173	98	181
Ullensaker	18	85	54	210
Lillestrøm			271	144
Nordre Follo			477	336
Rælingen	-203	-89	3	-79
Kostragruppe 10	410	334	283	304

Voksenopplæringen har opplæring i introduksjons- og heldagsprogram i norsk og samfunnskunnskap for innvandrere, samt et grunnskoletilbud for ungdom og voksne som ikke har fullført grunnskoleopplæring og spesialundervisning for voksne. Lørenskog brukte 181 kr per innbygger til voksenopplæring i 2021. Det er 123 kr mindre enn gjennomsnittet i kostragruppe 10.

Dekningsgrad - Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning

	Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning	Andel timer spesialundervisning av antall lærertimer totalt
Lørenskog	5,5 %	13,3 %
Ullensaker	8,2 %	17,4 %
Lillestrøm	8,4 %	15,1 %
Nordre Follo	6,2 %	19,8 %
Rælingen	5,5 %	12,7 %
Kostragruppe 10	8,1 %	16,7 %

I Lørenskog får 5,5 % av elevene spesialundervisning. Rælingen og Lørenskog har den laveste %-andel av sammenligningskommunene. For å forebygge at en høy andel elever får behov for spesialundervisning, kreves et godt allment og inkluderende tilbud i

klassen. Det er dermed viktig å frigjøre ressurser til å følge opp elevene og gi dem god og tilpasset opplæring innenfor det ordinære.

Ser man tildeling av timer til spesialundervisning mot totale lærertimer, utgjør den 13,3 % i Lørenskog. De andre sammenligningskommunene har en høyere andel, mens Rælingen har en lavere andel.

Antall elever per assistentårsverk i undervisningen

	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	87,6	81,4	65,2	57,3
Ullensaker	88,5	88,8	80,5	68,0
Lillestrøm			85,2	78,2
Nordre Follo			97,7	87,2
Rælingen	76,8	76,9	67,9	53,6
Akershus/Viken fylke	86,5	83,0	66,8	65,3

Kilde: Udirs analysebrett – ny indikator

Av tabellen ovenfor fremgår det at grunnskolen i Lørenskog kommune har et lavere antall elever per assistentårsverk enn sammenligningskommunene. Det er kun Rælingen som har færre elever per årsverk.

Lørenskog hadde 57 elever per assistentårsverk i 2021. Tilsvarende tall var 68 i Ullensaker, 78 i Lillestrøm og 87 i Nordre Follo.

Tendensen i mange kommuner, og sammenligningskommunene, er en reduksjon i antall elever per assistentårsverk. Likevel ser vi en stor endring i løpet av de to siste skoleårene i Lørenskog, noe som blant annet kan skyldes at kommunen har en høyere andel elever enn tidligere med store tilretteleggingsbehov. I Lørenskog benyttes assistentårsverk både som hjelp i ordinær opplæring og i spesialundervisning, men også til mer spesifiserte oppgaver som del av et helhetlig spesialpedagogisk tilbud for elever i basene. Barne- og ungdomsarbeidere, vernepleiere, barnevernspedagoger og sosionomer er yrkesgrupper som inngår i assistentårsverkene.

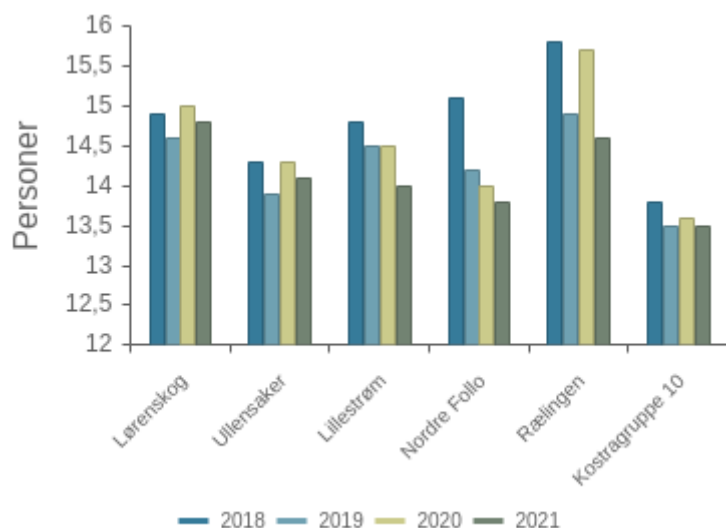
Andel innbyggere 6-9 år i kommunal SFO

	Andel innbyggere 6-9 år i kommunal SFO	Korrigerte brutto driftsutgifter til skolefritidstilbud per kommunal bruker
Lørenskog	65,3 %	30 362
Ullensaker	44,8 %	39 587
Lillestrøm	60,9 %	42 051
Nordre Follo	70,5 %	34 522
Rælingen	64,5 %	39 089
Kostragruppe 10	55,3 %	33 141

Lørenskog kommune har en dekningsgrad i SFO på 65,3 % som er en økning på 4,7 prosentpoeng fra 2020. I kommunen er det to private skoler med egne SFO-tilbud.

Brutto driftsutgifter per bruker i Lørenskog er på 30 362 kr, og er lavest av sammenligningskommunene.

Produktivitet - Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 1.-10.årstrinn



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	14,9	14,6	15,0	14,8
Ullensaker	14,3	13,9	14,3	14,1
Lillestrøm	14,8	14,5	14,5	14,0
Nordre Follo	15,1	14,2	14,0	13,8
Rælingen	15,8	14,9	15,7	14,6
Kostragruppe 10	13,8	13,5	13,6	13,5

Gruppestørrelse i grunnskolen uttrykker hvor mange elever det i gjennomsnitt er per lærerårsverk. I Lørenskog var det 14,8 elever per lærer i 2021. Det er 1,3 elev mer enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. Skolene i kommunen er fortsatt innenfor lærernormen.

Barnehage

Barnehage omfatter tjenestene barnehage, styrkingstiltak og barnehagelokaler.

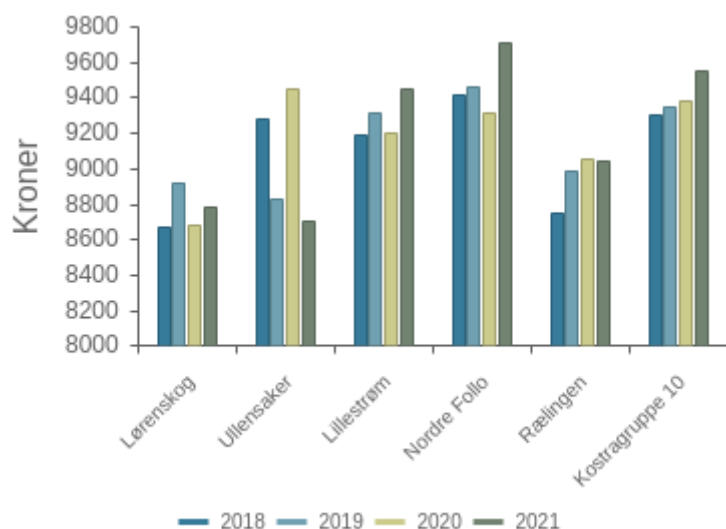
Lørenskog drev barnehagetjenesten med til 38 mill. kr lavere utgifter enn gjennomsnittet i kostragruppe 10 i 2021. Lørenskog hadde de nest laveste utgiftene av sammenligningskommunene.

Ordinær barnehagedrift er 44 mill. kr rimeligere enn kostragruppen, styrket tilbud til førskolebarn er 8 mill. kr rimeligere, mens utgiftene til barnehagelokaler er 14 mill. kr dyrere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10 (ref. kapittel Eiendomsforvaltning).

Høsten 2021 ble det etablert paviljongløsning med tre avdelinger knyttet til Fjellsrud barnehage. I tillegg ble det tatt inn ca. 40 barn i de øvrige kommunale barnehagene. Dette medførte en enda mer effektiv utnyttelse av barnehagearealene, og dermed en ytterligere kostnadseffektivisering.

92 % av barna 1-5 år er i barnehage, og barnehagedekning i kommunen har vært på samme nivå de 4 siste årene.

Prioritet - Netto driftsutgifter til barnehager per innbygger

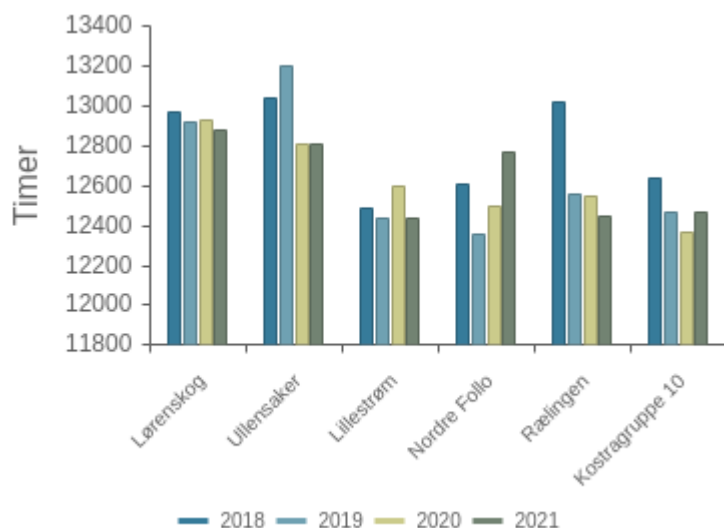


	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	8 667	8 921	8 687	8 781
Ullensaker	9 282	8 827	9 445	8 700
Lillestrøm	9 195	9 320	9 197	9 451
Nordre Follo	9 411	9 459	9 310	9 712
Rælingen	8 747	8 987	9 052	9 041
Kostragruppe 10	9 300	9 352	9 386	9 555

Behovskorrigerte netto driftsutgifter til barnehagetjenesten i Lørenskog i 2021 var 8 781 kr per innbygger. Det er kun Ullensaker som har lavere utgifter av sammenligningskommuner.

Kostnadsøkningen i Lørenskog fra 2018 til 2019 skyldes i hovedsak økt bemanning i barnehagene i henhold til bemanningsnormer. Nedgang i tallene til 2020 forklares i hovedsak med at behovet for barnehage er økt, dvs. at kostnadsveksten er lavere enn befolkningsveksten. I 2021 har det vært en kostnadsøkning som har flere årsaker. Den største utgiftsøkningen skyldes etablering av nye barnehager som medfører økte utgifter for lokaler. I tillegg har det vært økte utgifter til styrket tilbud til førskolebarn, og året har vært preget av koronapandemien, og høyt smittetrykk har medført økt vikarbruk.

Produktivitet - Korrigerte oppholdstimer per årsverk til basisvirksomhet



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	12 967	12 919	12 927	12 880
Ullensaker	13 039	13 200	12 811	12 808
Lillestrøm	12 482	12 440	12 596	12 435
Nordre Follo	12 611	12 354	12 499	12 767
Rælingen	13 018	12 558	12 551	12 451
Kostragruppe 10	12 639	12 470	12 369	12 466

Korrigerte oppholdstimer per ordinært årsverk i barnehagen er det mest brukte nøkkeltallet for produktivitet. Det uttrykker bemanningsfaktoren. Et høyt timetall per årsverk, gir høy produktivitet.

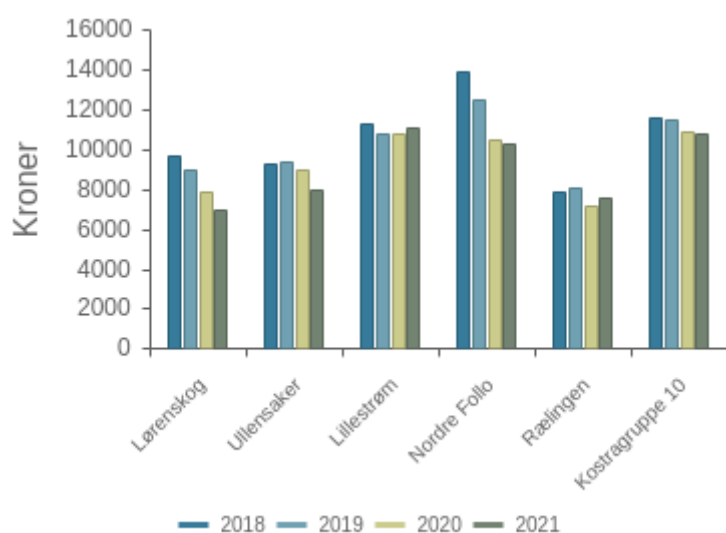
I kommunale barnehager i Lørenskog var det i snitt 12 880 timer per årsverk i 2021. Det er omtrent 414 timer mer enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. Lørenskog har høyest produktivitet i forhold til sammenligningskommunene.

Barnevern

Barnevern omfatter funksjonene: saksbehandling, drift og administrasjon, inkludert undersøkelser, barneverntiltak i familien og barneverntiltak utenfor hjemmet.

Samlede behovskorrigerede utgifter var 30 mill. kr lavere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. Lørenskog har lave utgifter til barnevern. Utgiftene er spesielt lave når det gjelder plasseringer. Det er omfanget av disse dyre tiltakene som kan dra ned samlede kostnader mest.

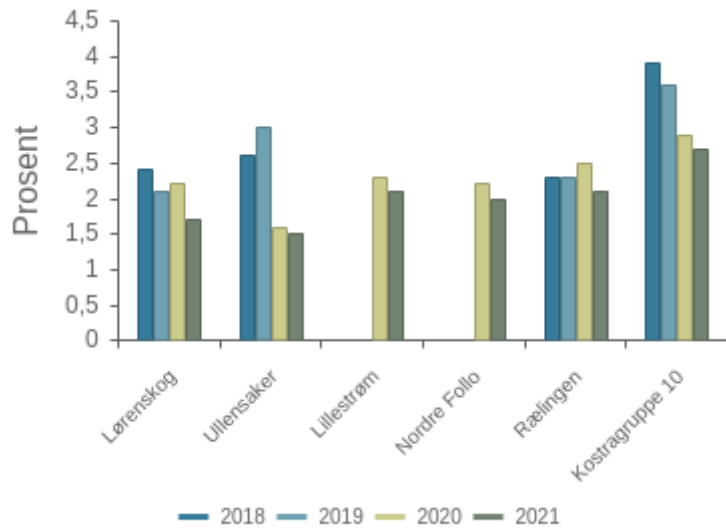
Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (0-17 år) til barnevern



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	9 665	9 018	7 894	7 000
Ullensaker	9 270	9 412	8 959	7 992
Lillestrøm	11 319	10 751	10 763	11 098
Nordre Follo	13 899	12 514	10 491	10 230
Rælingen	7 899	8 118	7 143	7 564
Kostragruppe 10	11 600	11 460	10 881	10 785

Lørenskog brukte 7 000 kr per innbygger (0-17 år) til barnevern i 2021. Det er 3 785 kr mindre enn gjennomsnittet i kostragruppe 10 og lavest blant sammenligningskommunene.

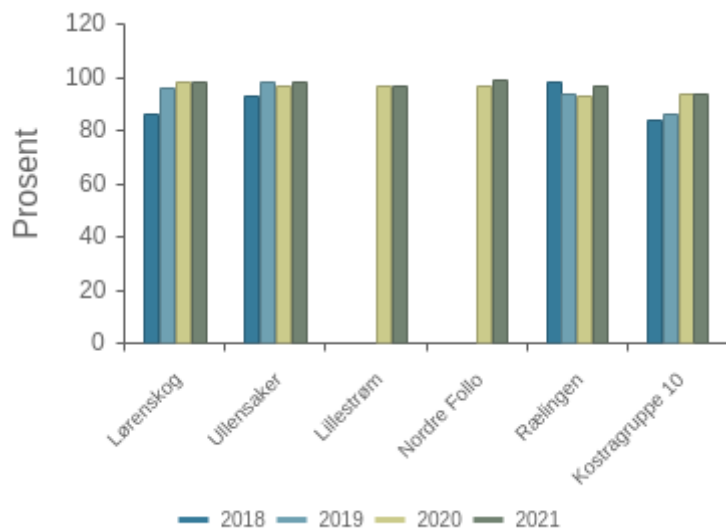
Dekningsgrad – andel barn med barnevernstiltak av innbyggere 0-17 år



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	2,4 %	2,1 %	2,2 %	1,7 %
Ullensaker	2,6 %	3,0 %	1,6 %	1,5 %
Lillestrøm			2,3 %	2,1 %
Nordre Follo			2,2 %	2,0 %
Rælingen	2,3 %	2,3 %	2,5 %	2,1 %
Kostragruppe 10	3,9 %	3,6 %	2,9 %	2,7 %

1,7 % av innbyggerne fra 0-17 år i Lørenskog hadde barnevernstiltak i 2021. Det er bare Ullensaker som rapporterer lavere dekning.

Produktivitet - Andel undersøkelser med behandlingstid innen 3 måneder



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	86,0 %	96,0 %	98,0 %	98,0 %
Ullensaker	93,0 %	98,0 %	97,0 %	98,0 %
Lillestrøm			97,0 %	97,0 %
Nordre Follo			97,0 %	99,0 %
Rælingen	98,0 %	94,0 %	93,0 %	97,0 %
Kostragruppe 10	84,0 %	86,0 %	94,0 %	94,0 %

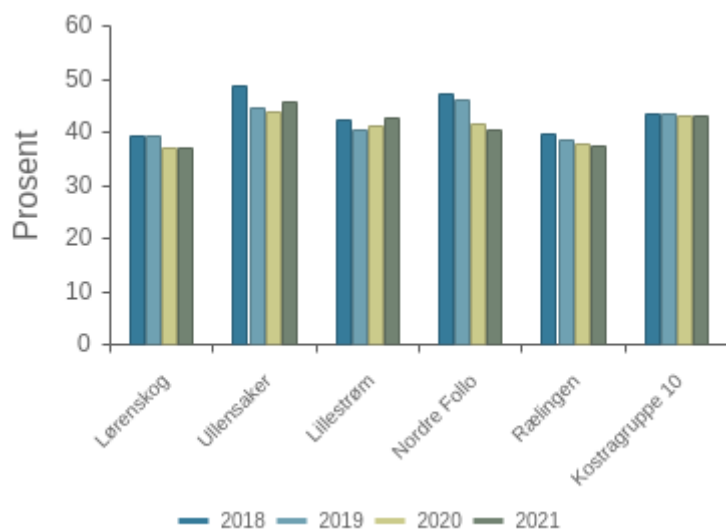
I 2021 ble 98 % av undersøkelsen gjennomført innen 3 måneder, sammenlignet med 94 % i kostragruppe 10. De resterende 2 % er behandlet innenfor lovlig frist for utvidet behandlingstid inntil 6 måneder. Utvidet behandlingstid er godkjent av Statsforvalteren. Barneverntjenesten har jobbet systematisk med analyse av behandlingstid av undersøkelser, og hadde ikke fristbrudd på undersøkelser i 2021.

Pleie og omsorg

Pleie og omsorg omfatter aktivisering (dagsenter, støttekontakt mm.), pleie i institusjon, pleie i hjemmet (hjemmehjelp, miljøarbeid PU, hjemmesykepleie, omsorgslønn, BPA, privat avlastning), døgnopphold og institusjonslokaler.

Utgiftsbehovet i pleie og omsorg i Lørenskog er anslått til om lag 79 % av landsgjennomsnittet per innbygger. Dette skyldes blant annet at det er få innbyggere som er i aldersgruppene over 80 år, sammenlignet med landet. I analysen er pleie- og omsorgsutgiftene korrigert for utgiftsbehov, slik at de er sammenlignbare mellom kommuner og kostragruppe.

Prioritet - Andel av netto driftsutgifter til pleie og omsorg som går til institusjon

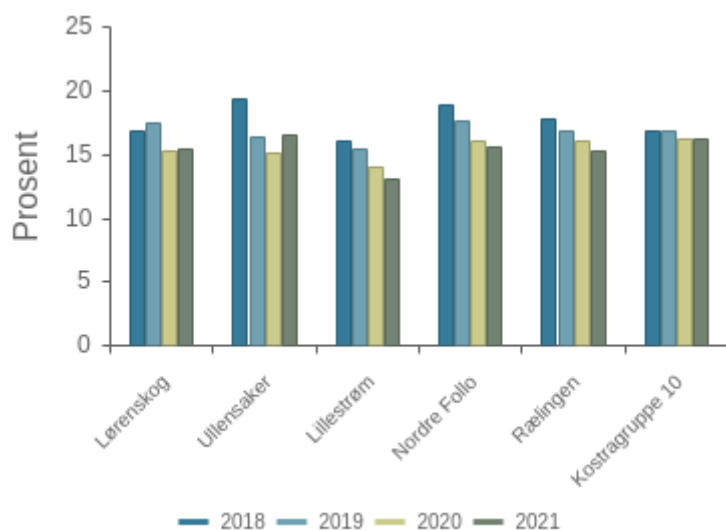


	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	39,2 %	39,2 %	37,2 %	37,0 %
Ullensaker	48,8 %	44,6 %	43,9 %	45,7 %
Lillestrøm	42,4 %	40,3 %	41,2 %	42,7 %
Nordre Follo	47,2 %	46,0 %	41,5 %	40,3 %
Rælingen	39,8 %	38,5 %	37,7 %	37,4 %
Kostragruppe 10	43,3 %	43,6 %	43,2 %	43,0 %

I 2021 gikk 37 % av utgiftene i pleie- og omsorg til institusjonsdelen. Dette er noe lavere enn i 2020. Lørenskog er fortsatt lavest av alle sammenligningskommuner.

Fra 2018 og frem til 2021 er andelen til institusjonsomsorg i Lørenskog redusert med 2,2 prosentpoeng. Dette viser at det er en tydelig utvikling i pleie- og omsorg i hjemmebasert retning, noe som er i tråd med gjeldende strategier.

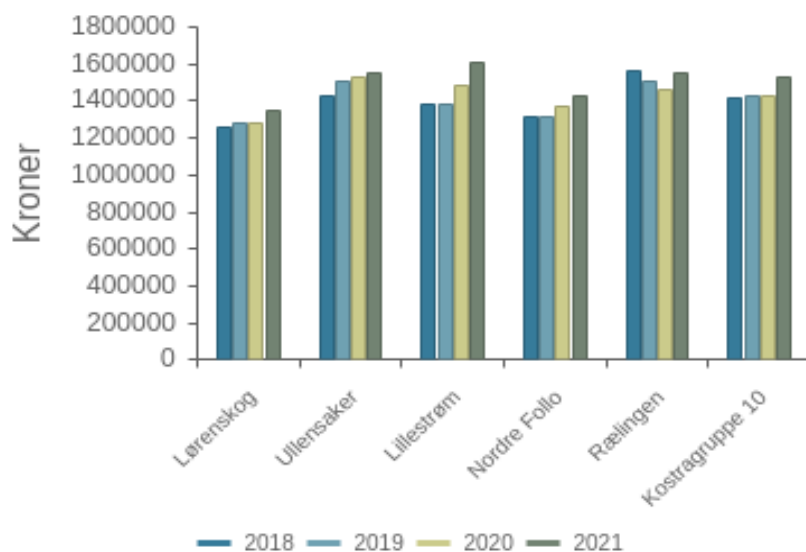
Dekningsgrad - Plasser i institusjon i prosent av innbyggere 80 år over



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	16,8 %	17,4 %	15,3 %	15,5 %
Ullensaker	19,4 %	16,5 %	15,1 %	16,5 %
Lillestrøm	16,0 %	15,4 %	14,0 %	13,1 %
Nordre Follo	18,9 %	17,7 %	16,1 %	15,6 %
Rælingen	17,8 %	16,9 %	16,1 %	15,3 %
Kostragruppe 10	16,9 %	16,9 %	16,2 %	16,3 %

Lørenskog har 15,5 % plasser i institusjon i % av innbyggere over 80 år. Denne dekingen er lavere enn kostragruppe 10 og Ullensaker, men samme som eller høyere enn de øvrige.

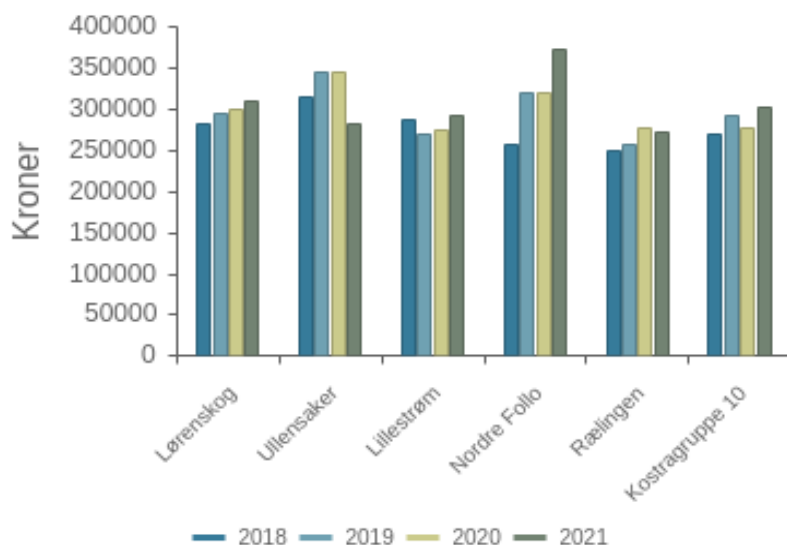
Produktivitet – korrigerede brutto driftsutgifter per kommunal plass institusjon



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	1 257 285	1 282 386	1 280 342	1 344 041
Ullensaker	1 422 118	1 509 862	1 534 562	1 546 564
Lillestrøm	1 386 119	1 376 653	1 479 729	1 609 210
Nordre Follo	1 313 665	1 316 019	1 365 914	1 430 196
Rælingen	1 564 919	1 506 892	1 464 571	1 551 767
Kostragruppe 10	1 415 296	1 429 191	1 429 349	1 525 390

Lørenskog har lave utgifter per institusjonsplass. Korrigerede bruttoutgifter per plass er 1,34 mill. kr, som er noe lavere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10, og klart lavest av sammenligningskommunene.

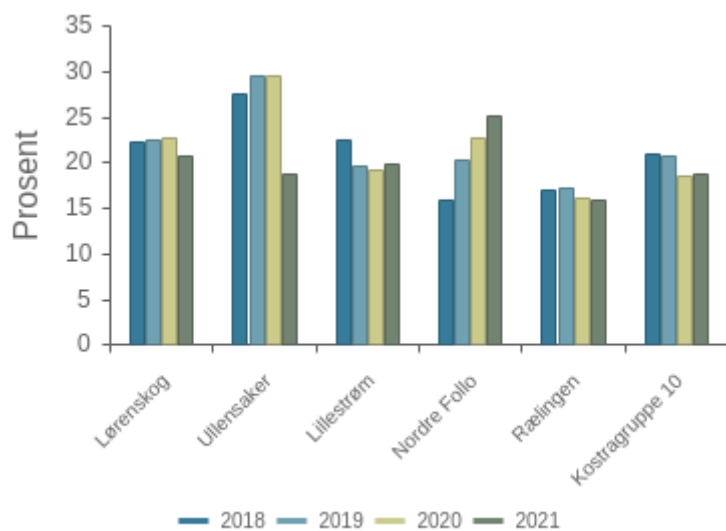
Produktivitet - Korrigerte brutto driftsutgifter pr. mottaker av hjemmetjenester (i kroner)



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	282 846	295 727	300 503	310 507
Ullensaker	314 132	345 033	345 679	280 795
Lillestrøm	287 432	269 137	273 558	290 862
Nordre Follo	256 652	319 077	318 630	372 080
Rælingen	249 553	257 880	276 594	270 899
Kostragruppe 10	270 537	291 770	277 566	302 590

Lørenskog brukte i gjennomsnitt 310 507 kr per mottaker til hjemmetjeneste i 2021. Dette er høyere enn kostragruppe 10, og det er kun Nordre Follo som bruker mer per mottaker enn Lørenskog i 2021. Det gjøres oppmerksom på at kostra-definisjonen av hjemmetjeneste også inkluderer brukerstyrt personlig assistent (BPA), avlastning, omsorgslønn samt tjenester til utviklingshemmede.

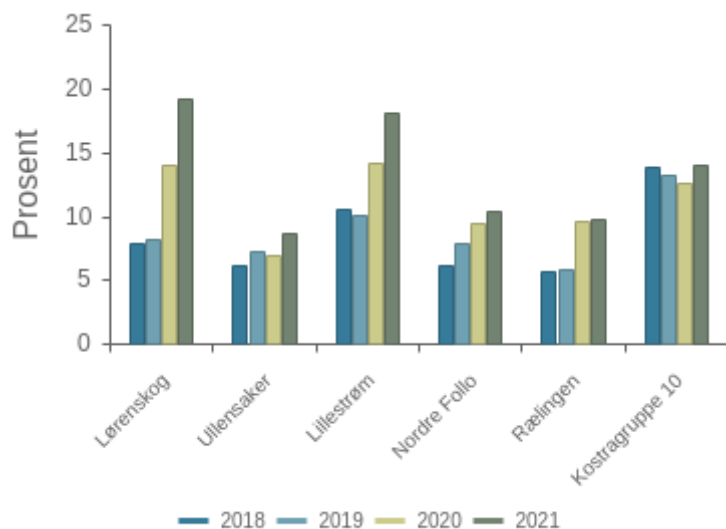
Dekningsgrad - Andel hjemmetjenestemottakere med omfattende bistandsbehov, 0-66 år



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	22,2 %	22,4 %	22,7 %	20,7 %
Ullensaker	27,5 %	29,6 %	29,5 %	18,7 %
Lillestrøm	22,5 %	19,6 %	19,2 %	19,8 %
Nordre Follo	15,9 %	20,2 %	22,6 %	25,2 %
Rælingen	17,1 %	17,2 %	16,2 %	16,0 %
Kostragruppe 10	21,0 %	20,7 %	18,5 %	18,8 %

Andelen mottakere med omfattende bistandsbehov er i 2021 på 20,7 %. Dette er en nedgang på 2 prosentpoeng fra 2020. Lørenskog ligger på et høyere nivå enn Kostragruppe 10, og kun Nordre Follo har større andel.

Dekningsgrad - Andel hjemmetjenestemottakere med omfattende bistandsbehov, 80 år og over



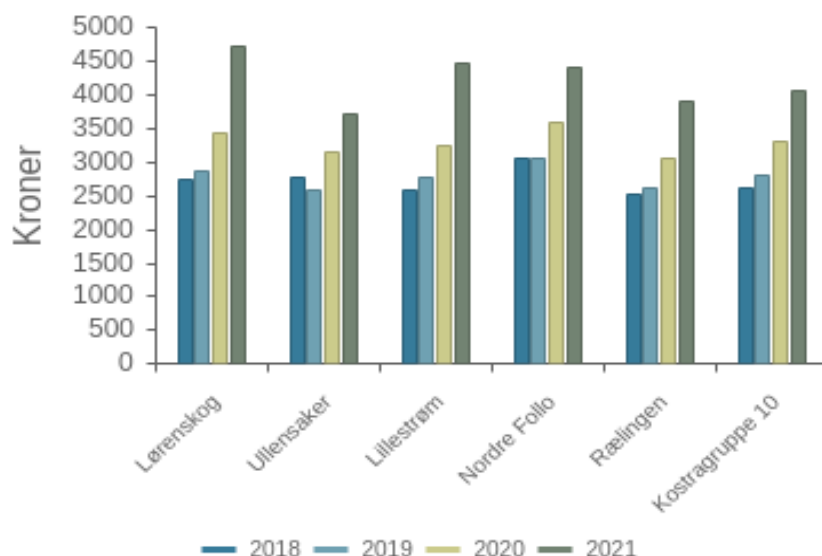
	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	7,9 %	8,3 %	14,0 %	19,1 %
Ullensaker	6,1 %	7,2 %	6,9 %	8,7 %
Lillestrøm	10,6 %	10,1 %	14,2 %	18,2 %
Nordre Follo	6,3 %	8,0 %	9,5 %	10,4 %
Rælingen	5,7 %	5,8 %	9,6 %	9,8 %
Kostragruppe 10	13,8 %	13,2 %	12,6 %	14,1 %

Andelen hjemmetjenestemottakere over 80 år med omfattende bistandsbehov er på 19,1 % i 2021. Andelen er økt betydelig siden 2019, og Lørenskog er den kommunen med høyest andel av sammenlikningskommunene. Lillestrøm har også stor økning, mens for de øvrige kommunene er økningen moderat. Kostragruppe 10 har om lag samme andel i 2021 som 2018.

Kommunehelse

Helse omfatter funksjonene forebygging og helsestasjoner, annet forebyggende helsearbeid og behandling (fastlege, fysioterapi og legevakt).

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger til kommunehelse

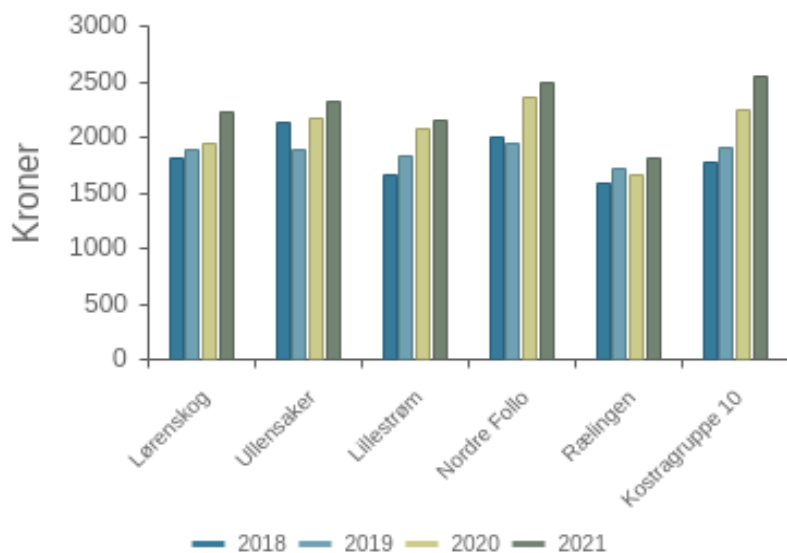


	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	2 732	2 854	3 438	4 722
Ullensaker	2 770	2 571	3 148	3 707
Lillestrøm	2 583	2 767	3 243	4 472
Nordre Follo	3 056	3 045	3 583	4 388
Rælingen	2 520	2 613	3 047	3 916
Kostragruppe 10	2 604	2 813	3 294	4 058

Lørenskog brukte 4 722 kr per innbygger til kommunehelse i 2021. De fleste kommunene har relativt høy økning fra fjoråret, men Lørenskog har den største økningen, og er nå den kommunen med høyest utgift per innbygger.

Koronapandemien startet i mars 2020 og har vart til og med 2021. Store deler av kostnadsøkningen i Lørenskog tilskrives merutgifter som følge av pandemien, da det meste av utgiftene knyttet til TISK (test, isolasjon, smittesporing og karantene) og vaksinerings bokføres på disse tjenestene.

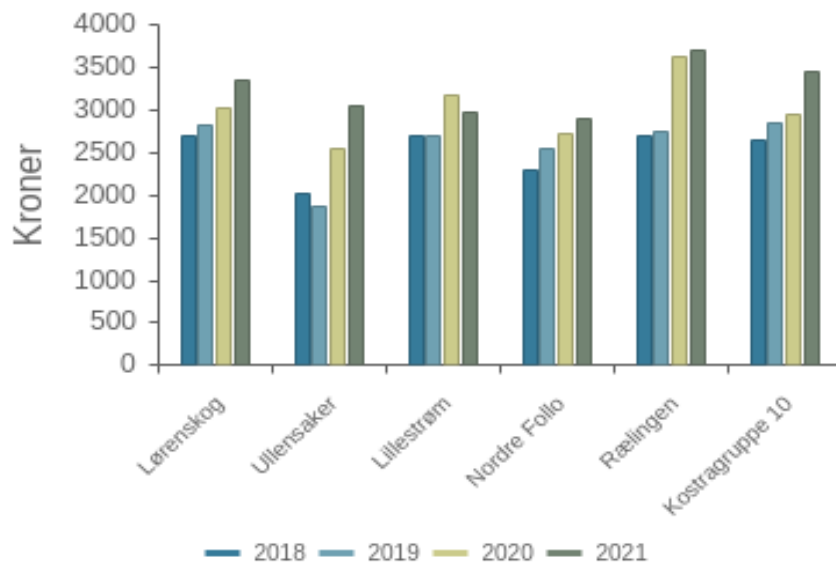
Prioritet – Netto driftsutg. til diagnose, behandling og rehabilitering pr. innbygger



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	1 816	1 894	1 948	2 230
Ullensaker	2 136	1 898	2 167	2 319
Lillestrøm	1 667	1 828	2 081	2 162
Nordre Follo	1 995	1 949	2 355	2 496
Rælingen	1 590	1 713	1 666	1 816
Kostragruppe 10	1 777	1 916	2 238	2 539

Lørenskog har om lag samme kostnadsøkning som de andre kommunene. Økningen skyldes i hovedsak større utgifter til fastlegeordningen.

Prioritet - Netto driftsutgift per innb. 0-20 år Forebyggende, helsestasjons- og skolehelsetjeneste



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	2 700	2 831	3 025	3 359
Ullensaker	2 692	2 706	3 169	2 974
Lillestrøm	2 692	2 706	3 169	2 974
Nordre Follo	2 301	2 555	2 720	2 904
Rælingen	2 687	2 743	3 612	3 693
Kostragruppe 10	2 645	2 841	2 942	3 441

Lørenskog brukte 3 359 kr per innbygger på forebyggende arbeid mot barn og unge i helsestasjon- og skolehelsetjenesten i 2021. Det er høyere enn Ullensaker, Lillestrøm og Nordre Follo, men lavere enn Rælingen og Kostragruppe 10.

Utgiftsnivået i Lørenskog i 2021, og delvis i 2020, er noe påvirket av merutgifter som følge av korona.

Sosiale tjenester

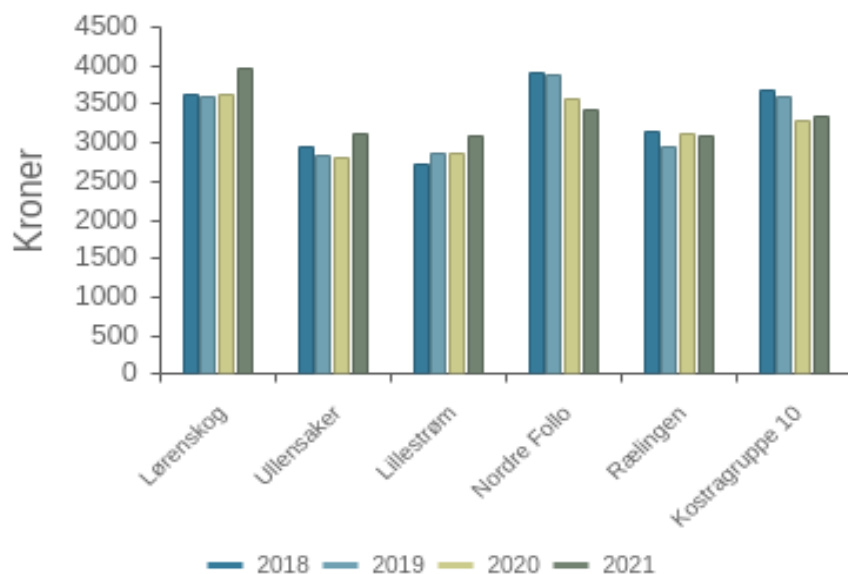
Sosialtjenesten omfatter funksjonene veiledning, rusomsorg, vernet arbeid, introduksjonsordningen, kvalifiseringsordningen og sosialhjelp. Introduksjonsordningen for flyktninger er fullfinansiert med statstilskudd (integreringsstilskuddet) og holdes utenfor analysen.

Utgiftsbehovet for sosialtjenester i Lørenskog er beregnet til omtrent 103,4 % av landsgjennomsnittet. Tallene i analysen er justert for dette slik at det er enklere å foreta en sammenligning mellom kommunene. Se grunnlagstabellen nedenfor for mer informasjon.

Utgiftsbehov og kriteriedata

	Lørenskog	Ullensaker	Lillestrøm	Nordre Follo	Rælingen	Kostra-gruppe 10
Indeks innb. 16-22 år (3%)	99,5 %	104,8 %	100,6 %	105,6 %	93,5 %	101,9 %
Indeks innb. 23-66 år (21%)	101,8 %	102,1 %	101,1 %	95,9 %	102,1 %	98,5 %
Indeks uføre (11%)	62,9 %	72,1 %	73,1 %	67,0 %	66,6 %	113,8 %
Indeks flyktninger (15%)	185,5 %	175,5 %	160,9 %	114,8 %	158,7 %	108,4 %
Indeks opphopingsindeks (17%)	90,6 %	147,2 %	110,7 %	66,0 %	82,7 %	98,2 %
Indeks aleneboende 30-66 år (34%)	89,0 %	95,0 %	84,7 %	73,4 %	88,5 %	96,8 %
<i>Utgiftsbehov - Sosiale tjenester (sum)</i>	<i>103,4 %</i>	<i>114,6 %</i>	<i>102,7 %</i>	<i>83,2 %</i>	<i>98,3 %</i>	<i>101,1 %</i>

Prioritet - Netto driftsutgifter til sosialtjenesten per innbygger

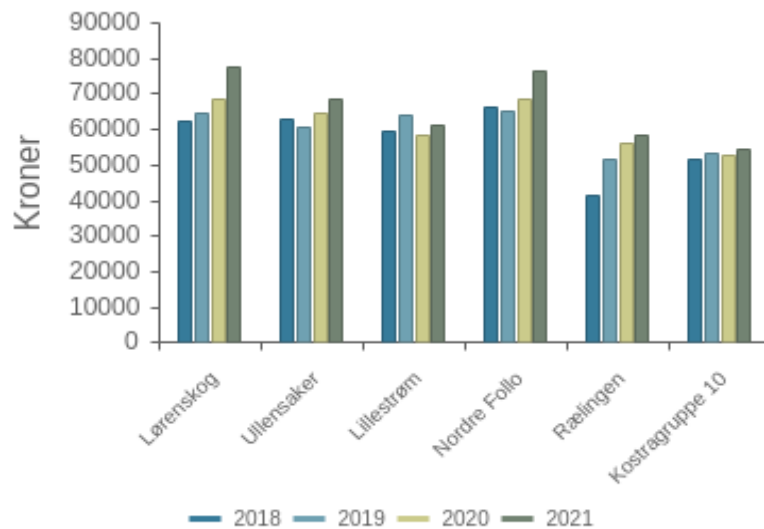


	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	3 626	3 606	3 615	3 953
Ullensaker	2 961	2 826	2 798	3 118
Lillestrøm	2 716	2 876	2 853	3 078
Nordre Follo	3 907	3 888	3 568	3 417
Rælingen	3 154	2 939	3 109	3 089
Kostragruppe 10	3 678	3 605	3 278	3 352

Lørenskog har den høyeste utgiften av sammenligningskommunene, og høyere enn kostragruppe 10.

De faktorene som bidrar mest til at Lørenskog ligger høyt innenfor sosiale tjenester er veiledning og sosialt forebyggende arbeid, arbeidsrettede tiltak samt økonomisk sosialhjelp.

Produktivitet - Brutto driftsutgifter til økonomisk sosialhjelp per mottaker



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	62 573	64 676	68 638	77 318
Ullensaker	62 972	60 574	64 720	68 440
Lillestrøm	59 425	64 130	58 239	61 329
Nordre Follo	66 338	65 244	68 527	76 268
Rælingen	41 500	51 547	55 965	58 569
Kostragruppe 10	51 534	53 456	52 796	54 664

Lørenskog har høyest utgift per mottaker, og har hatt en markant økning fra 2020. Faktorene som øker mest, er utbetaling til husleie og livsopphold. Nordre Follo er eneste kommune blant de vi sammenlikner oss med som har tilnærmet samme økning.

Dekningsgrad - Andelen sosialhjelpsmottakere i alderen 20-66 år av innbyggere 20-66 år

	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	3,5 %	3,4 %	3,5 %	3,5 %
Ullensaker	3,4 %	3,7 %	3,7 %	3,8 %
Lillestrøm	2,9 %	3,0 %	3,1 %	3,0 %
Nordre Follo	3,0 %	3,2 %	3,1 %	2,9 %
Rælingen	3,2 %	2,9 %	2,4 %	2,0 %
Kostragruppe 10	4,3 %	4,3 %	4,1 %	3,9 %

Andelen sosialhjelpsmottakere i Lørenskog er på 3,5 % i 2021, og andelen har vært stabil siden 2018. Dette nivået er under Ullensaker og kostragruppe 10, mens de øvrige kommunene har lavere andel.

Dekningsgrad - Andel mottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde

	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	52,3 %	49,3 %	48,1 %	44,3 %
Ullensaker	31,2 %	35,1 %	31,7 %	25,7 %
Lillestrøm	49,0 %	47,9 %	44,7 %	42,4 %
Nordre Follo	43,6 %	42,6 %	43,6 %	39,5 %
Rælingen	35,6 %	31,6 %	36,8 %	33,7 %
Kostragruppe 10	47,5 %	47,1 %	44,0 %	40,0 %

Andel mottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde var i 2021 på 44,3 % i Lørenskog, men de øvrige sammenligningsgruppene har lavere andeler. Når det gjelder utviklingen i Lørenskog, så er andelen redusert med 8 prosentpoeng fra 2018.

Prioritet - Korrigerte brutto driftsutgifter - Tilbud til personer med rusproblemer, per innbygger

	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	276	314	272	352
Ullensaker	261	255	230	236
Lillestrøm	251	267	349	338
Nordre Follo	106	96	106	106
Rælingen	152	156	145	150
Kostragruppe 10	288	280	295	335

Lørenskog brukte 352 kr per innbygger til rustiltak i 2021, noe som er høyest av sammenligningskommunene. Dette er også noe høyere enn kostragruppe 10. Dette indikerer at Lørenskog bruker relativt mer på dette feltet enn mange andre kommuner.

Kommunale boliger

Denne kategorien omfatter de tre funksjonene kommunalt disponerte boliger, bistand til etablering/opprettholdelse av egen bolig samt boligbygging og fysiske bomiljøtiltak.

Netto driftsutgifter per innbygger til kommunale boliger

	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	-39	32	229	124
Ullensaker	138	251	180	250
Lillestrøm	248	305	256	173
Nordre Follo	43	36	-123	-288
Rælingen	-295	-41	-146	-109
Kostragruppe 10	68	163	235	286

Lørenskog har netto driftsutgift på 124 kr per innbygger i 2021. Dette er høyere enn Nordre Follo og Rælingen, men lavere enn Lillestrøm, Ullensaker og kostragruppe 10.

Det er vanskelig å analysere boligutgiftene, fordi organiseringen av kommunale boliger varierer. Mange kommuner har flyttet boligdrift ut av kommunekassen (foretak) og noen har flyttet det ut av kommunekonsernet (stiftelser, borettslag og aksjeselskaper). Dette påvirker betydningen av renter og avskrivninger i kommuneregnskapet.

Kommunalt disponerte boliger per 1000 innbyggere

	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	13	12	14	15
Ullensaker	12	13	13	12
Lillestrøm	13	13	12	12
Nordre Follo	15	14	15	15
Rælingen	13	13	13	12
Kostragruppe 10	22	20	18	19

Kommunale boliger er den viktigste bolig tjenesten. Lørenskog leide ut 15 boliger per 1000 innbyggere i 2021, noe som er 4 boliger færre enn gjennomsnittet i kostragruppe 10.

Antall kommunalt disponerte boliger har økt i perioden, til tross for at Lørenskog i økende grad benytter tilvisningsavtaler for fremskaffelse av boliger. Tilvisningsavtaler er et av Husbankens virkemidler. Dette innebærer at privat utbygger eier boligen, mens kommunen har rett til å beslutte hvem som skal bo der.

Dekningsgrad - Andel husstander i midlertidige botilbud i mer enn 3 måneder

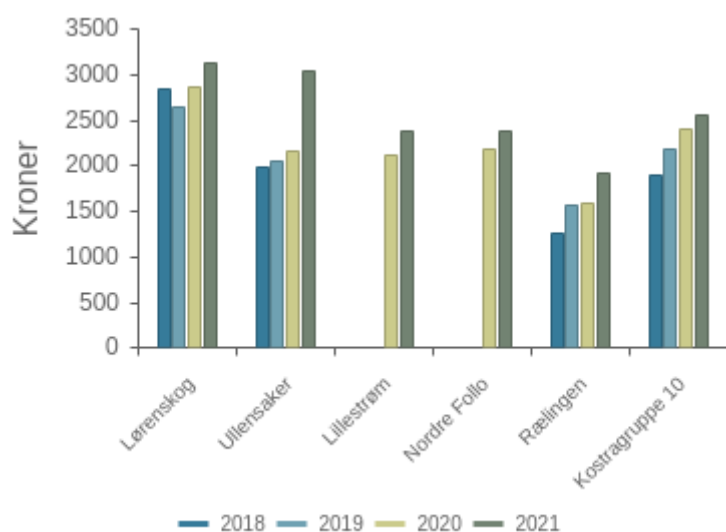
	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	15 %	18 %	27 %	17 %
Ullensaker	57 %	63 %	70 %	67 %
Lillestrøm			25 %	22 %
Nordre Follo			41 %	17 %
Rælingen	15 %	22 %	50 %	
Kostragruppe 10	22 %	24 %	14 %	14 %

Det er et mål at færrest mulig skal bo lenger enn tre måneder i midlertidig bolig. I Lørenskog er andelen husstander i midlertidige botilbud om lag på samme nivå som i 2018, men betydelig redusert fra 2020. Kostragruppe 10 har lavere andel enn Lørenskog, men blant sammenlikningskommunene er det ingen som har lavere andel.

Kultur og idrett

Kultur og idrett omfatter tjenestene fritidstilbud, bibliotek, kino, museer, kunst, idrett, idrettsanlegg, kulturskole, annen kultur, kulturbygg. Kultursektorens kostratall korrigeres ikke for utgiftsbehov.

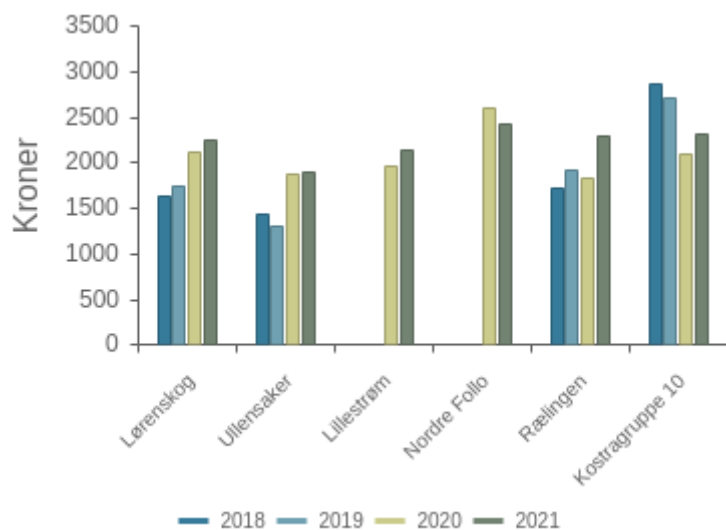
Netto driftsutgifter for kultursektoren per innbygger i kroner



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	2 841	2 641	2 872	3 133
Ullensaker	1 974	2 041	2 156	3 031
Lillestrøm			2 126	2 389
Nordre Follo			2 181	2 386
Rælingen	1 264	1 560	1 598	1 910
Kostragruppe 10	1 905	2 173	2 397	2 555

Lørenskog brukte 3 133 kr per innbygger til kultur og idrett i 2021. Korrigeres det for den totale husleiekostnaden for idrettsbygg til Lørenskog pensjonskasse, blitt netto utgifter per innbygger om lag 2 963 kr. Korrigert kostnad er likevel blant de høyeste av sammenligningskommunene, kun Ullensaker ligger høyere.

Netto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler, per innbygger 6-15 år

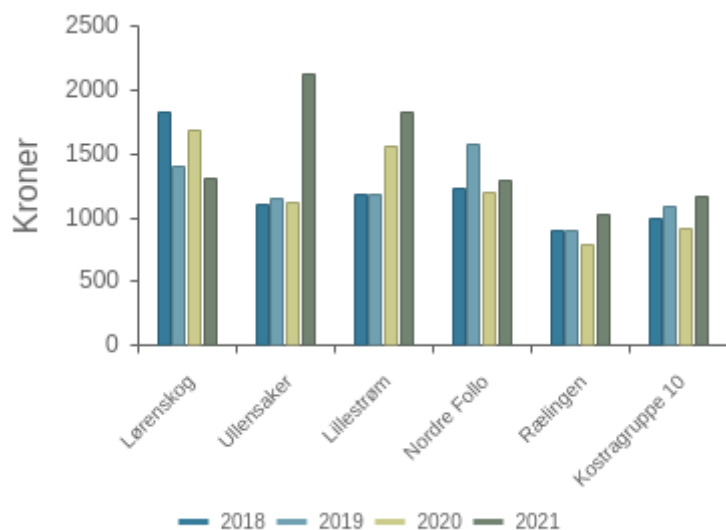


	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	1 629	1 753	2 117	2 248
Ullensaker	1 446	1 309	1 867	1 904
Lillestrøm			1 964	2 141
Nordre Follo			2 605	2 418
Rælingen	1 724	1 920	1 834	2 283
Kostragruppe 10	2 857	2 712	2 095	2 315

Netto utgift per innbygger 6-15 år til musikk- og kulturskolen var 2 248 kr i 2021. Dette er noe lavere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. Av sammenligningskommunene har Nordre Follo og Rælingen høyere kostnader, mens de andre kommune har lavere.

Fra 2020 er musikkterapi overført fra sektorene til musikk- og kulturskolen, og dette forklarer den relativt høye økningen fra 2019 til 2020.

Netto driftsutgifter til aktivitetstilbud barn og unge per innbygger 6-18 år

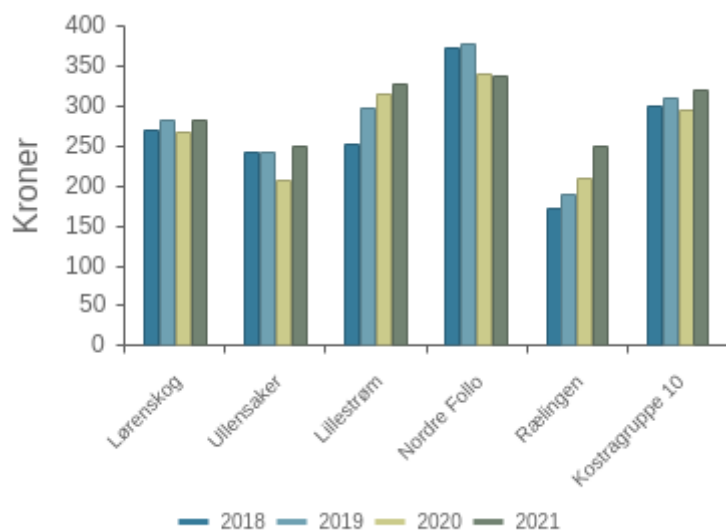


	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	1 824	1 406	1 692	1 307
Ullensaker	1 100	1 152	1 119	2 127
Lillestrøm	1 182	1 177	1 564	1 833
Nordre Follo	1 232	1 567	1 196	1 294
Rælingen	896	893	795	1 020
Kostragruppe 10	994	1 081	913	1 169

Denne tjenesten omfatter både virksomhet i kommunal regi og tilskudd til andre. Lørenskog brukte 1 307 kr per innbygger 6-18 år i 2021. Dette er en nedgang med 385 kr per innbygger fra 2020. Nedgangen fra 2021 skyldes i hovedsak at det var utbetalt ekstraordinære tilskudd til lag og foreninger i 2020.

Lørenskog ligger fortsatt noe høyere enn kostragruppe 10, Rælingen og Nordre Follo, men lavere enn Ullensaker og Lillestrøm.

Korrigerte brutto driftsutgifter til bibliotek per innbygger

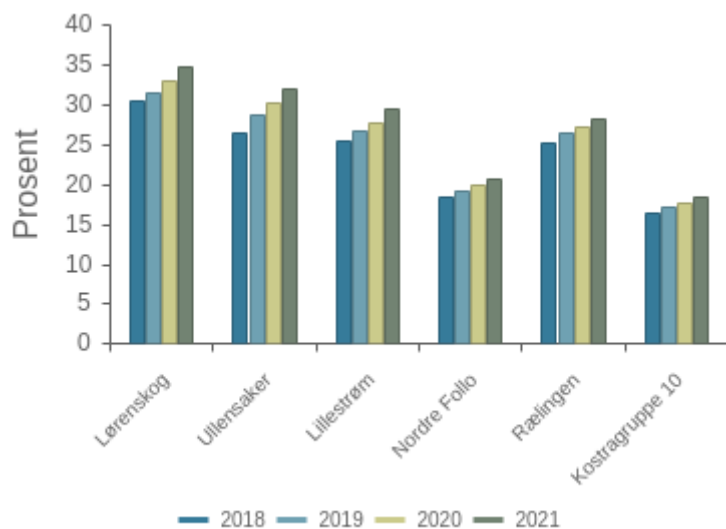


	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	269	282	268	283
Ullensaker	243	242	207	249
Lillestrøm	253	296	314	326
Nordre Follo	372	377	340	337
Rælingen	172	189	210	250
Kostragruppe 10	300	310	294	319

Lørenskog bibliotek har lavere brutto utgifter per innbygger enn gjennomsnittet i kostragruppe 10, Lillestrøm og Nordre Follo, men har høyere kostnad enn Rælingen og Ullensaker.

Flyktninger og inkludering

Andel innvandrerbefolkning



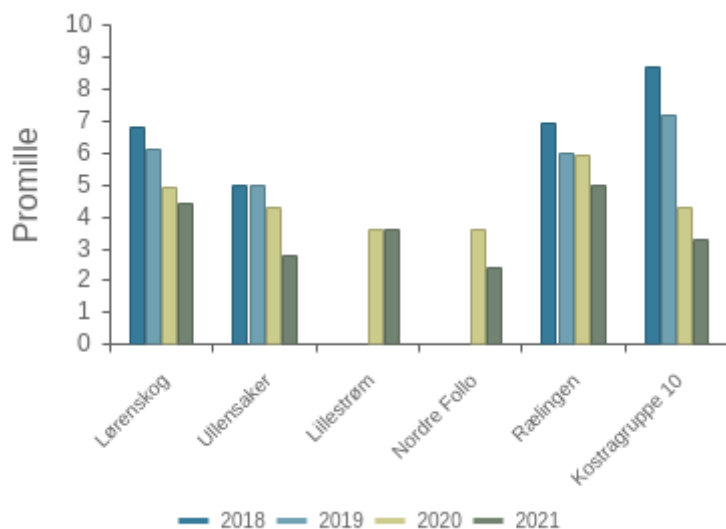
	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	30,3 %	31,5 %	32,9 %	34,7 %
Ullensaker	26,6 %	28,6 %	30,2 %	31,9 %
Lillestrøm	25,5 %	26,7 %	27,8 %	29,4 %
Nordre Follo	18,4 %	19,2 %	19,9 %	20,6 %
Rælingen	25,2 %	26,4 %	27,1 %	28,2 %
Kostragruppe 10	16,5 %	17,2 %	17,7 %	18,5 %

I dette nøkkeltallet omfatter innvandrere førstegenerasjonsinnvandrere uten norsk bakgrunn og andregenerasjonsinnvandrere.

I Lørenskog hadde 34,7 % av befolkningen innvandrerbakgrunn i 2021. Dette er den høyeste andelen blant sammenligningskommunene i kostragruppe 10. Lørenskog har nå passert Oslo, som har en innvandrerandel på 33,8 %. Dermed har Lørenskog den høyeste andelen innvandrere blant de store kommuner i landet.

Den høye veksten i andelen innvandrerbefolkning i perioden 2018-2021 kan ikke alene forklares med førstegangsbosetting av flyktninger. Tallene er trolig også påvirket av boligutbyggingen i samme periode, og den påfølgende innflyttingen som har skjedd fra bydeler i Oslo med høy innvandrerandel.

Mottakere av introduksjonsstønnad per innbygger 18-66 år (per 1000)



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	6,8	6,1	4,9	4,4
Ullensaker	5,0	5,0	4,3	2,8
Lillestrøm			3,6	3,6
Nordre Follo			3,6	2,4
Rælingen	6,9	6,0	5,9	5,0
Kostragruppe 10	8,7	7,2	4,3	3,3

Introduksjonsordningen med introduksjonsprogram for nyankomne flyktninger er helt finansiert med statstilskudd (integreringsstilskuddet).

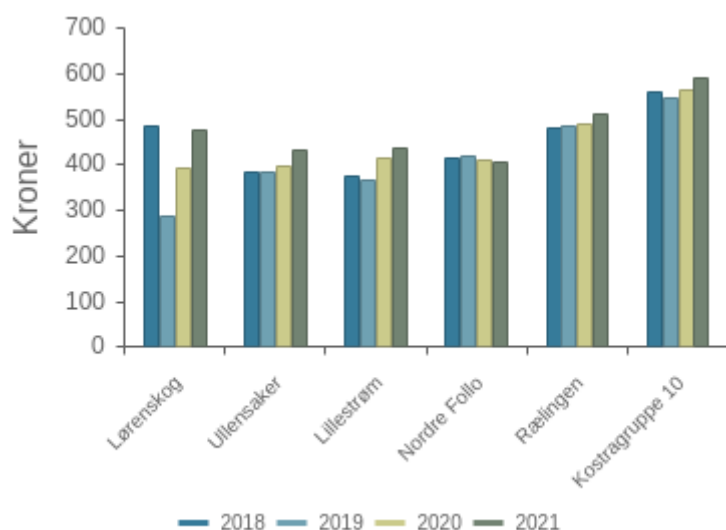
Introduksjonsprogrammet er et opplæringsprogram som skal forberede flyktninger til deltakelse i norsk arbeids- og samfunnsliv. Deltakere i introduksjonsprogrammet mottar en månedlig introduksjonsstønnad.

Antall deltakere i kommunens introduksjonsordning gjenspeiler antall bosettingsvedtak. Antall deltakere har blitt gradvis redusert i perioden 2018-2021. Dette som følge av sterkt redusert bosetting av flyktninger etter tilstrømmingen av syriske flyktninger fra toppen i 2015 og 2016. I 2018 og 2019 avsluttet den store gruppen syriske flyktninger introduksjonsprogrammet, og det forklarer den markante nedgangen i antall deltakere i 2020 og 2021.

Kirke

Kirkeformål omfatter tjenestene til den norske kirke, andre trossamfunn og gravplasser.

Prioritet - Netto driftsutgifter til kirke og gravplass per innbygger



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	483	289	391	475
Ullensaker	382	384	396	434
Lillestrøm	373	364	416	438
Nordre Follo	414	418	408	407
Rælingen	480	486	490	513
Kostragruppe 10	561	546	566	588

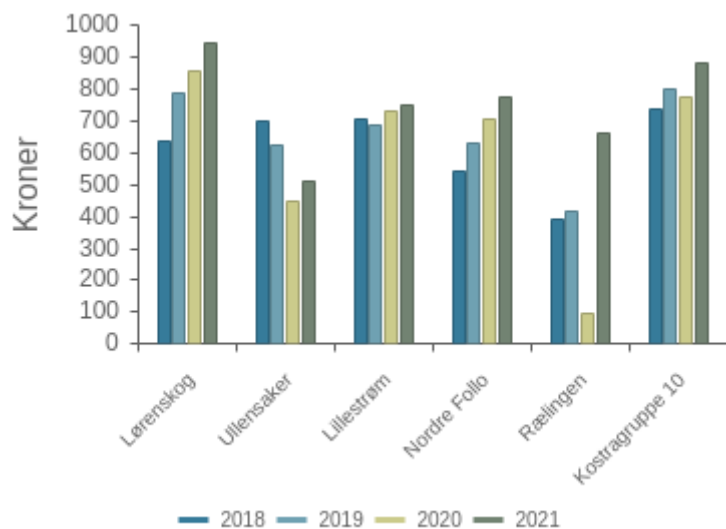
De relativt høye utgiftene i 2018 skyldes tapsavsetninger for moms knyttet til lokalene i Lørenskog hus. I 2019 ble tapsavsetningene tilbakeført, og dette forklarer nedgangen fra 2018 til 2019.

Tallet for 2021 viser at Lørenskog har økt en del mer enn de andre kommunene fra 2020 til 2021, men Lørenskog ligger fortsatt lavere enn kostragruppe 10 og Rælingen.

Plan, kulturminner, natur og nærmiljø

Plan, kulturminner, natur og nærmiljø omfatter funksjonene plansaker, byggesak, kart/oppmåling, parkdrift, naturforvaltning og kulturminnevern.

Prioritet - Netto driftsutgifter til plan, kulturminner, natur og nærmiljø per innbygger



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	634	786	857	945
Ullensaker	698	622	450	512
Lillestrøm	706	689	732	751
Nordre Follo	539	629	705	773
Rælingen	389	414	93	663
Kostragruppe 10	737	797	771	883

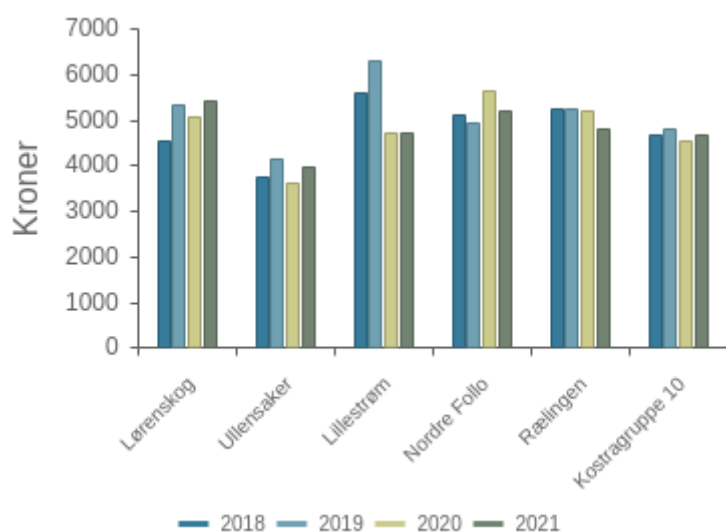
Netto utgift var 945 kr per innbygger i 2021, og er høyest av alle sammenligningskommunene. Økningen i perioden i Lørenskog forklares primært med en styrking av kommunens satsing på planarbeid ved opprettelsen av avdelingen Strategi og samfunnsutvikling.

Administrasjon, styring og fellesutgifter

Administrasjon og styring omfatter funksjonene politikk, revisjon, administrasjon, eiendomsforvaltning, administrasjonslokaler og fellesutgifter. Tjenester utenfor kommunalt område og eventuelle differanser i rapportering av interkommunalt samarbeid er holdt utenfor.

Området administrasjon og styring kan være et vanskelig område å analysere, for kommunenes regnskapspraksis varierer (tolkningen av skillet mellom tjenesteytende områder og administrasjon).

Økonomi - Netto driftsutgifter til administrasjon og styring i kr per innbygger



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	5 314	4 521	5 045	5 411
Ullensaker	4 135	3 755	3 627	3 986
Lillestrøm	6 298	5 616	4 711	4 735
Nordre Follo	4 952	5 111	5 658	5 217
Rælingen	5 226	5 236	5 188	4 799
Kostragruppe 10	4 803	4 654	4 549	4 659

Lørenskog brukte 5 411 kr per innbygger til samlede administrasjonsutgifter i 2021. Det er 752 kr høyere per innbygger enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. Det var en markant økning fra 2018 til 2019, noe som blant annet skyldes avskrivningspraksis av administrative investeringsprosjekter knyttet til digitalisering. Den endrede praksisen gjør at kostnaden blir høyere de neste årene enn den var før 2019.

Det legges til grunn at det er en viss forskjell i vurderingen av hva som defineres som «administrasjon» kommunen imellom. Lørenskog kommune har erfaringsmessig valgt å definere tjenester som administrasjon dersom det har vært tvil. Likeledes vurderes

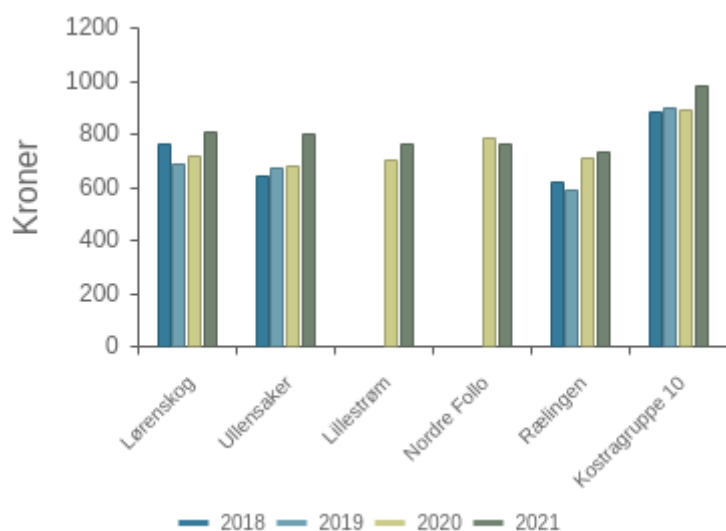
det som naturlig at det brukes mer administrative ressurser i en kommune med så stor befolkningsvekst og utviklingsbehov som Lørenskog har hatt og har.

I tillegg er det økte kostnader til bemanning. Dette handler om økte kompetansekrav og behov for økt kapasitet. Dette gjelder eksempelvis etablering av kommuneadvokat, kommunikasjon og informasjonssikkerhet. Økning fra 2020 til 2021 gjelder i hovedsak økte pensjonskostnader, utredningskostnader ved prosjektkontoret og vedlikeholdskostnader for administrasjonslokaler som ble finansiert av koronatilskudd.

Brann og ulykkesvern

Brann omfatter funksjonene forebygging (inkl. feiing) og beredskap.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger i kr



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	760	690	717	808
Ullensaker	646	672	684	801
Lillestrøm			700	767
Nordre Follo			785	760
Rælingen	618	586	711	733
Kostragruppe 10	887	896	892	981

Lørenskog brukte 808 kr per innbygger på branntjenesten i 2021. Lørenskog har høyere utgifter enn sammenligningskommunene. Bevilgningene til branntjenesten har økt årlig fra 2019. Gjennomsnittet for kostragruppe 10 har høyere utgifter enn sammenligningskommunene.

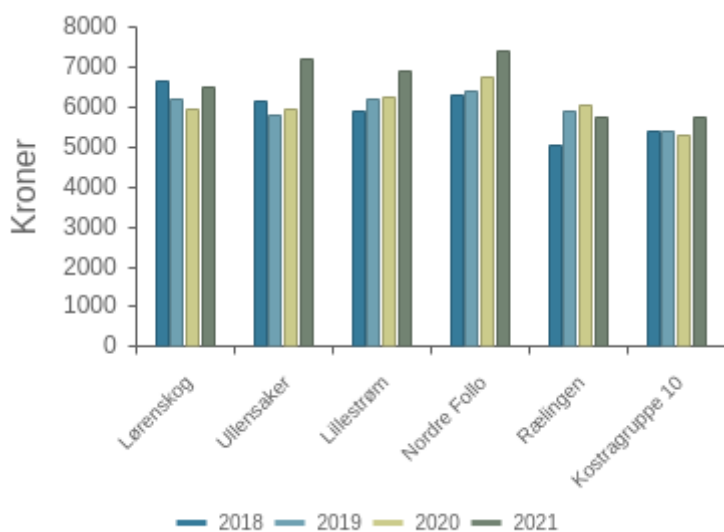
Eiendomsforvaltning

Eiendomsforvaltning omfatter de kommunale formålsbyggene administrasjonsbygg, barnehagelokaler, skolelokaler, institusjonslokaler, idrettsanlegg, kulturbygg, samt forvaltningsutgifter i eiendomsforvaltningen. Disse utgiftene inngår under hvert tjenesteområde, for eksempel inngår utgifter til avskrivninger, forvaltning, drift og vedlikeholdskostnader knyttet til barnehagelokaler inn under tjenesteområde barnehage. Her følger en analyse av utvalgte nøkkeltall for eiendomsdriften.

Lørenskog har redusert sine utgifter til eiendomsforvaltning fra 2018 til 2020, mens det var en økning i utgiftene i 2021. Lørenskog kommune ligger lavere enn Ullensaker, Lillestrøm og Nordre Follo, men høyere enn Rælingen og kostragruppe 10. Av utgiftene i 2021 til eiendomsforvaltning utgjorde 33 % avskrivninger, som vil øke de kommende årene i takt med at investeringene i nye formålsbygg realiseres og ferdigstilles.

Kommunen leier tre formålsbygg av Lørenskog kommunale pensjonskasse, og denne markedsleien medfører noe høyere kostnadene til eiendomsforvaltningen enn om kommunen hadde eid bygningene selv.

Prioritet - Netto driftsutgifter til kommunal eiendomsforvaltning per innbygger



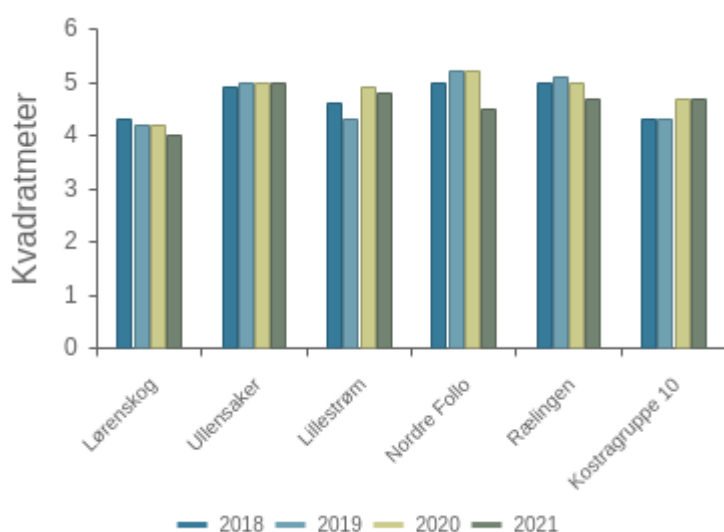
	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	6 669	6 211	5 926	6 472
Ullensaker	6 127	5 789	5 954	7 173
Lillestrøm	5 891	6 190	6 265	6 876
Nordre Follo	6 269	6 405	6 759	7 402
Rælingen	5 034	5 897	6 024	5 760
Kostragruppe 10	5 408	5 368	5 299	5 721

Lørenskog brukte 6 472 kr per innbygger til eiendomsdrift i 2021. Det er 751 kr mer per innbygger enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. I forhold til kostragruppen tilsvarer dette en høyere utgift på ca. 33 mill. kr.

I forbindelse med koronapandemien ble det bevilget ekstraordinært tilskudd til vedlikehold, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur, og 14,4 mill. kr ble benyttet ekstraordinært. Sammen med økte utgifter til avskrivninger, utgjør disse to utgiftspostene tilnærmet hele økningen av utgiftene til eiendomsforvaltningen fra 2020.

I tillegg har kommunen høye leiekostnader for tre formålsbygg til idrett og institusjon som leies av Lørenskog kommunale pensjonskasse. Leiekostnadene utgjør ca. 12,8 mill. kr.

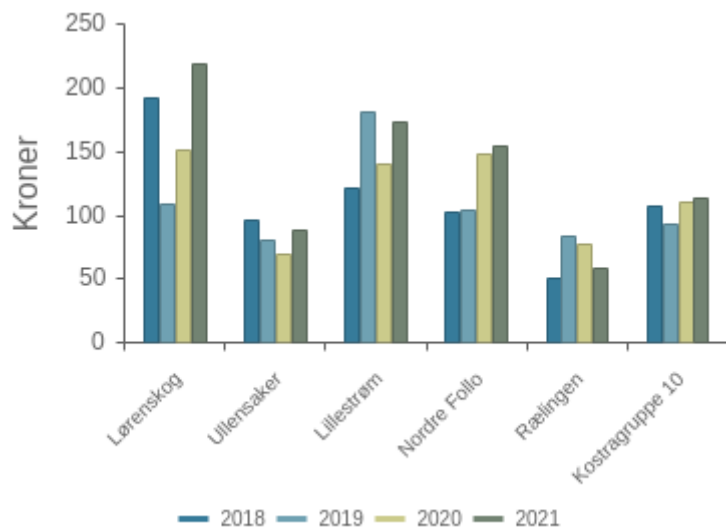
Dekningsgrad – Samlet areal på formålsbyggene i kvadratmeter per innbygger



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	4,3	4,2	4,2	4,0
Ullensaker	4,9	5,0	5,0	5,0
Lillestrøm	4,6	4,3	4,9	4,8
Nordre Follo	5,0	5,2	5,2	4,5
Rælingen	5,0	5,1	5,0	4,7
Kostragruppe 10	4,3	4,3	4,7	4,7

Dekningen av kommunale formålsbygg kan måles i kvadratmeter per innbygger, og dette nøkkeltallet viser at Lørenskog i 2021 har 4,0 kvadratmeter per innbygger. Dekningen er redusert fra 2018-nivå som i hovedsak skyldes befolkningsvekst. Arealet er lavere enn de andre sammenligningskommunene.

Produktivitet - Utgifter til vedlikeholdsaktiviteter i kommunal eiendomsforvaltning per m²



	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	192	110	151	219
Ullensaker	97	80	70	88
Lillestrøm	122	181	141	173
Nordre Follo	102	104	148	154
Rælingen	51	83	77	58
Kostragruppe 10	107	93	110	114

Lørenskog brukte 219 kr per kvadratmeter til vedlikehold i 2021, som er høyest blant sammenligningskommunene. I Lørenskog er kostnaden til vedlikehold økt med 68 kr per kvadratmeter fra i fjor. Denne økningen skyldes det ekstraordinære tilskuddet til vedlikehold, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur, og 14,4 mill. kr ble benyttet ekstraordinært.

Samlet areal og driftsutgifter for skolelokaler per kvadratmeter



Samlet areal
 på skolelokaler i
 kvadratmeter per elev

Korrigerte brutto
 driftsutgifter til skolelokaler
 per kvadratmeter

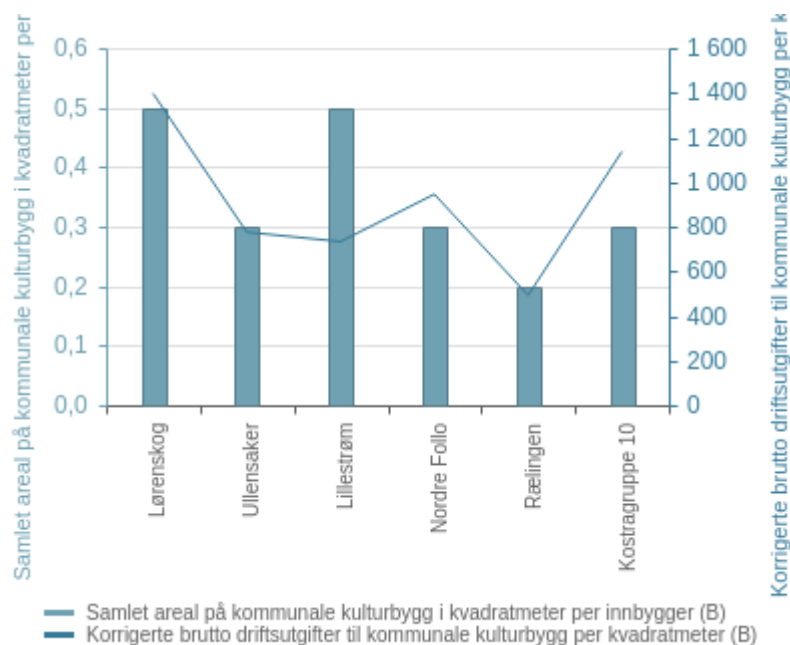
Lørenskog	15,4	1 380
Ullensaker	18,4	1 354
Lillestrøm	18,5	1 411
Nordre Follo	15,1	1 180
Rælingen	20,9	993
Kostragruppe 10	18,8	1 139

Høye utgifter til skolelokaler kan komme av mye areal per elev eller høye driftsutgifter per kvm.

Det er 15,4 kvm skolelokaler per elev i Lørenskog. Det er 3,4 kvm mindre enn gjennomsnittet, og nest lavest av sammenligningskommunene. Dette betyr at det ikke er store skolearealer som trekker opp utgiftene til skolelokaler.

Korrigert brutto driftsutgift er på 1 380 kr per kvadratmeter. Dette er 241 kr høyere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. Denne merutgiften i forhold til kostragruppen tilsvarer en merutgift på 19 mill. kr som er en liten nedgang fra forrige år. Lillestrøm har høyere utgifter per kvadratmeter enn Lørenskog, mens Ullensaker, Nordre Follo og Rælingen har lavere driftsutgifter per kvadratmeter.

Samlet areal og driftsutgifter for kommunale kulturbygg



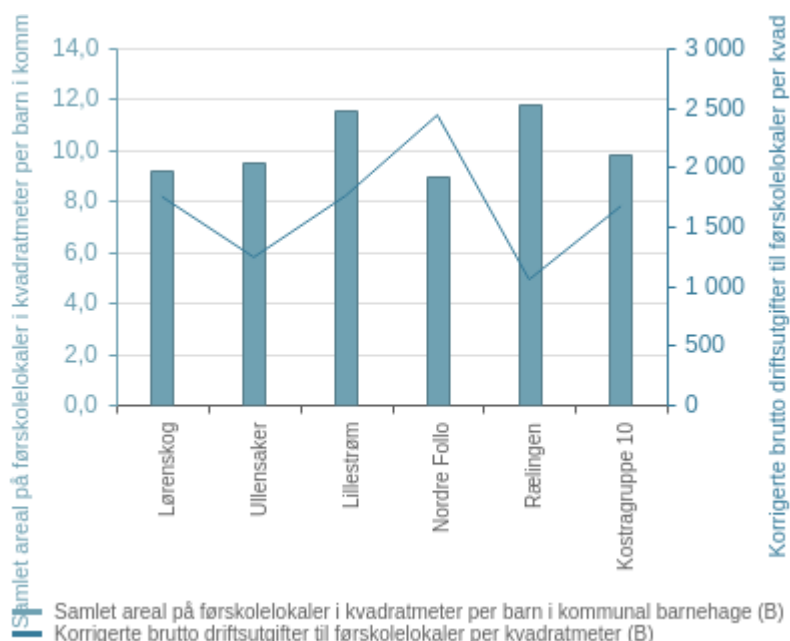
	Samlet areal på kommunale kulturbygg i kvadratmeter per innbygger	Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale kulturbygg per kvadratmeter
Lørenskog	0,5	1 397
Ullensaker	0,3	775
Lillestrøm	0,5	733
Nordre Follo	0,3	945
Rælingen	0,2	492
Kostragruppe 10	0,3	1 136

Høye netto driftsutgifter på et bygg kan komme av mye areal eller høye utgifter per kvm.

Lørenskog bruker 0,5 kvadratmeter per innbygger på kulturbygg, og dette er på samme nivå som Lillestrøm. De øvrige sammenligningskommunene har lavere kulturbyggareal per innbygger. Tabellen over viser at Lørenskog har mer areal enn kostragruppe 10. Merarealet tilsvarer en kostnad på ca. 12,5 mill. kr.

Utgiftene per kvadratmeter er 1 397 kr for kulturbygg i kommunen. Lørenskog bruker 261 kr mer per kvadratmeter enn kostragruppe 10. Driftsutgiften per kvadratmeter i Lørenskog er høyest av sammenligningskommunene.

Produktivitet - Samlet areal på barnehagelokaler i kvadratmeter per barn i kommunal barnehage



	Samlet areal på førskolelokaler i kvadratmeter per barn i kommunal barnehage	Korrigerede brutto driftsutgifter til barnehagelokaler per kvadratmeter
Lørenskog	9,2	1 749
Ullensaker	9,5	1 240
Lillestrøm	11,6	1 757
Nordre Follo	9,0	2 436
Rælingen	11,8	1 052
Kostragruppe 10	9,8	1 670

Utgifter til førskolelokaler kan komme av mye areal per barn eller høye driftsutgifter per kvm.

Det er 9,2 kvm per barn i Lørenskog, og dette er redusert fra i fjor da det ble tatt inn flere barn i allerede etablerte barnehager. Dette betyr at det er ikke arealet som trekker opp kostnaden for barnehagelokalene.

Investeringer i nye barnehagelokaler de siste årene medfører at andelen som går til avskrivninger øker. For barnehagene har dette medført at fra å ligge under kostragruppe 10, ligger nå driftsutgiftene for innværende år over. Korrigert brutto driftsutgifter til barnehagelokaler er i Lørenskog på 1 749 kr per kvadratmeter. Dette er 79 kr høyere enn gjennomsnittet i kostragruppe 10. Lillestrøm og Nordre Follo har høyere utgifter, mens øvrige sammenligningskommuner har lavere utgifter.

Samferdsel

Samferdsel omfatter tjenestene samferdselsbedrifter og kommunale veier.

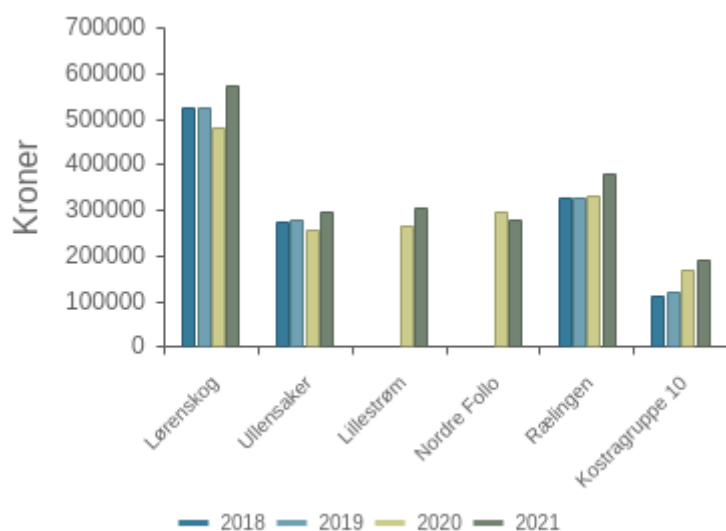
Lørenskog brukte ca. 1 mill. kr mindre enn gjennomsnittet i kostragruppe 10 på samferdsel i 2021 målt i netto driftsutgifter per innbygger. Kommunen har lav kommunal veilengde og en relativt høy nettokostnad per kilometer.

Prioritet - Antall kilometer kommunal vei og gate per 1000 innbygger

	2018	2019	2020	2021
Lørenskog	1,97	1,93	1,97	1,95
Ullensaker	3,82	3,71	3,61	3,56
Lillestrøm	4,16	4,21	4,15	4,07
Nordre Follo	3,98	3,93	3,86	3,79
Rælingen	3,52	3,45	3,42	3,42
Kostragruppe 10	6,01	6,02	6,01	5,98

Lørenskog har 1,95 km kommunal vei per 1 000 innbyggere. Det er lavest blant sammenligningskommunene.

Prioritet – Netto driftsutgifter i kr per kilometer kommunal vei og gate



	2018	2019	2020	2021
	522 654	526 124	478 777	571 115
Ullensaker	273 616	277 247	254 935	295 399
Lillestrøm			265 435	304 256
Nordre Follo			296 834	276 433
Rælingen	328 010	325 095	330 919	380 938
Kostragruppe 10	110 792	119 792	169 251	192 189

Kommunale veier er den største tjenesten innen samferdsel. Netto driftsutgift per kilometer var 571 115 kr i 2021. Lørenskog har høyeste kostnader blant sammenligningskommuner og kostragruppe 10.

Lørenskog kommune består i stor grad av byliknende veier og gater, som har mer kostbart vedlikehold enn landlige veier. Kommunen er preget av stor utbygging, med tilhørende tungtransport, som sliter på veiene og medfører en høyere vedlikeholdsgrad. At det er få km vei per 1 000 innbyggere fører også til mer slitasje på veiene, og dermed høyere vedlikeholdskostnader per km vei.



Lørenskog
kommune

Lørenskog kommune

Hasselveien 6, Postboks 304, 1471 Lørenskog
Telefon: 67 93 40 00
postmottak@lorenskog.kommune.no
www.lorenskog.kommune.no