

Protokoll for Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtested:	Rådhuset formannskapssalen		
Møtedato:	23.04.2026	Fra kl. 12:00	Til kl. 15:00

Av utvalgets medlemmer/varamedlemmer møtte 7 av 7.

Fremmøte

Thomas Gulbrandsen
Hans-Petter Østreng
John Arne Rosenlund
Anne May Berg
Elisabeth Jacobsen Engan
Gro Martinsen

Parti

Ap
KrF
MØ
org
org
org

Forfall

Kim Rognerud

Parti

MHL

Varamedlem

Nina Østreng

Parti

Merknader:

Orienteringer:

- Egenandel og oppsettende virkning BPA ved Margrethe Ulfsbøl Tangre

Møtet ble ledet av Hans-Petter Østreng.

Protokollen ble ført av Silje Marie Økland Stedal.

Sakliste:

Saksnummer	Tittel
017/26	Godkjenning av møteprotokoll
018/26	Årsrapport og årsberetning 2025
019/26	Rapportering per 1. kvartal 2026 - økonomi, politiske vedtak og klimatiltak
020/26	Årsrapport for overordnet internkontroll i Lørenskog kommune 2025
021/26	Orientering om etablering av kommunalt palliasjonsteam
022/26	Orientering om iverksettelse av digital hjemmesykepleie i Lørenskog
023/26	Psykisk helse og avhengighet - organisering, utfordringer og muligheter
024/26	Detaljreguleringsplan 2022005 - Solheimveien mellom Røykåsveien og Nordliveien vest - sykkelvei med fortau - Behandling av klager
025/26	Detaljreguleringsplan Kloppaveien 20 m.fl. - fastsettelse av planprogram
026/26	Forslag til ny nærskoleforskrift for de kommunale skolene i Lørenskog
027/26	Revidert folkehelselov og status folkehelsearbeid i Lørenskog - orienteringssak
028/26	NOU 2026: 1 En bærekraftig kommunesektor - svar på høring - orienteringssak
029/26	BP1 - Løkenåsen skole utvidelse
030/26	Eventuelt

Sak 017/26: Godkjenning av møteprotokoll

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Protokoll fra møtet 26. februar 2026 godkjennes.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 017/26:

Protokoll fra møtet 26. februar 2026 godkjennes

Sak 018/26: Årsrapport og årsberetning 2025

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Lørenskog kommunes regnskap for 2025 vedtas.
2. Årsberetning for 2025 vedtas.
3. Årsrapport for 2025 tas til orientering.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslaget ble ikke votert over.

Rådet fremmet følgende fellesforslag:

Årsrapport og årsberetning 2025 tas til orientering.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 018/26:

Årsrapport og årsberetning 2025 tas til orientering.

Sak 019/26: Rapportering per 1. kvartal 2026 - økonomi, politiske vedtak og klimatiltak

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Økonomirapport per 1. kvartal tas til orientering.
2. Endringer i driftsbudsjettet vedtas slik de fremkommer av:
 - a. Bevilgningsoversikt drift, §5-4, første ledd
 - b. Bevilgningsoversikt drift, §5-4, andre ledd
3. Endringer i investeringsbudsjettet vedtas slik de fremkommer av:
 - a. Bevilgningsoversikt investering, §5-5, første ledd
 - b. Bevilgningsoversikt investering, §5-5, andre ledd
4. Låneopptak
 - a. Lørenskog kommune tar opp inntil 369 mill.kr i lån til finansiering av investeringer i 2026
 - b. Lørenskog kommune tar opp inntil 150 mill.kr i lån til videreutlån i 2026.
5. Rapportering om status og oppfølging av politiske vedtak tas til orientering.
6. Rapportering om status og oppfølging av klimatiltak tas til orientering.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslaget ble ikke votert over.

Rådet fremmet følgende fellesforslag:

Rapportering per 1. kvartal 2026 - økonomi, politiske vedtak og klimatiltak tas til orientering.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 019/26:

Rapportering per 1. kvartal 2026 - økonomi, politiske vedtak og klimatiltak tas til orientering.

Sak 020/26: Årsrapport for overordnet internkontroll i Lørenskog kommune 2025

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Årsrapport for overordnet internkontroll i Lørenskog kommune 2025 tas til orientering.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 020/26:

Årsrapport for overordnet internkontroll i Lørenskog kommune 2025 tas til orientering.

Sak 021/26: Orientering om etablering av kommunalt palliasjonsteam

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Hans Petter Østreng(Krf) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av hele Rådet:

Rådet har erfaring med at noen av pasientene med store palliative behov er yngre personer med funksjonsnedsettelse, som både er bosatte hjemme eller i omsorgsboliger. For denne gruppen er god kommunikasjon, tett koordinering og støtte til pårørende helt avgjørende. Vi ber derfor om at palliasjonsteamet sikrer likeverdig tilgang, tilrettelagt kommunikasjon og systematisk oppfølging av familier som står i store omsorgsoppgaver.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 021/26:

Saken tas til orientering.

Rådet har erfaring med at noen av pasientene med store palliative behov er yngre personer med funksjonsnedsettelse, som både er bosatte hjemme eller i omsorgsboliger. For denne gruppen er god kommunikasjon, tett koordinering og støtte til pårørende helt avgjørende. Vi ber derfor om at palliasjonsteamet sikrer likeverdig tilgang, tilrettelagt kommunikasjon og systematisk oppfølging av familier som står i store omsorgsoppgaver.

Sak 022/26: Orientering om iverksettelse av digital hjemmesykepleie i Lørenskog

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Hans Petter Østreng(Krf) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av hele Rådet:

Rådet vil at digital hjemmesykepleie må være universelt utformet fra start. For mange tjenestemottakere med nedsatt syn, hørsel eller kognisjon kan digitale løsninger skape nye barrierer. Vi ber derfor om at kommunen sikrer tydelig tale- og tekststøtte, god kontrast og enkel navigasjon, samt at alle videoløsninger fungerer med hørselsteknologi, synstolkning og tilrettelagt utstyr. Digitalisering skal gi økt kvalitet – ikke digitalt utenforskap.

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 022/26:

Saken tas til orientering.

Rådet vil at digital hjemmesykepleie må være universelt utformet fra start. For mange tjenestemottakere med nedsatt syn, hørsel eller kognisjon kan digitale løsninger skape nye barrierer. Vi ber derfor om at kommunen sikrer tydelig tale- og tekststøtte, god kontrast og enkel navigasjon, samt at alle videoløsninger fungerer med hørselsteknologi, synstolkning og tilrettelagt utstyr. Digitalisering skal gi økt kvalitet – ikke digitalt utenforskap.

Sak 023/26: Psykisk helse og avhengighet - organisering, utfordringer og muligheter

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 023/26:

Saken tas til orientering.

Sak 024/26: Detaljreguleringsplan 2022005 - Solheimveien mellom Røykåsveien og Nordliveien vest - sykkelvei med fortau - Behandling av klager

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Klagene på kommunestyrets vedtak av detaljreguleringsplan 2022005, Solheimveien mellom Røykåsveien og Nordliveien vest – sykkelvei med fortau, tas ikke til følge.

Klagene oversendes til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus for endelig klagebehandling.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:
Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 024/26:

Klagene på kommunestyrets vedtak av detaljreguleringsplan 2022005, Solheimveien mellom Røykåsveien og Nordliveien vest – sykkelvei med fortau, tas ikke til følge.

Klagene oversendes til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus for endelig klagebehandling.

Sak 025/26: Detaljreguleringsplan Kloppaveien 20 m.fl. - fastsettelse av planprogram

Kommunedirektørens forslag til vedtak

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-9, tredje ledd, fastsettes planprogram for detaljreguleringsplan 2025003, Kloppaveien 20 m.fl.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 025/26:

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-9, tredje ledd, fastsettes planprogram for detaljreguleringsplan 2025003, Kloppaveien 20 m.fl.

Sak 026/26: Forslag til ny nærskoleforskrift for de kommunale skolene i Lørenskog

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunedirektøren anbefaler at den vedlagte forskriften og nye retningslinjene for skolebytte sendes ut på høring, slik de fremkommer av sakens vedlegg.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 026/26:

Kommunedirektøren anbefaler at den vedlagte forskriften og nye retningslinjene for skolebytte sendes ut på høring, slik de fremkommer av sakens vedlegg.

Sak 027/26: Revidert folkehelselov og status folkehelsearbeid i Lørenskog - orienteringssak

Kommunedirektørens forslag til vedtak

«Folkehelseoversikt 2024 -2027. Revidert mars 2026» og rapporten «Folkehelse relaterte tiltak i 2025» tas til orientering.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 027/26:

«Folkehelseoversikt 2024 -2027. Revidert mars 2026» og rapporten «Folkehelse relaterte tiltak i 2025» tas til orientering.

Sak 028/26: NOU 2026: 1 En bærekraftig kommunesektor - svar på høring - orienteringssak

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Saken tas til orientering.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Enstemmig vedtatt.

Rådet la fram følgende protokolltilførsel:

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse i Lørenskog kommune har avgitt eget høringssvar til Kommunekommisjonens første delrapport. Høringssvaret er gjengitt under:

Innledning

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse i Lørenskog kommune arbeider for at personer med funksjonsnedsettelse skal kunne leve selvstendige liv, delta på lik linje med andre og få tjenester av god kvalitet.

FN-konvensjonen om rettighetene til personer med nedsatt funksjonsevne (CRPD) er fra 1. januar 2026 en del av menneskerettsloven. Dette innebærer at rettighetene i konvensjonen er juridisk bindende, og at stat og kommune har et ansvar for å sikre at lover, finansiering og praksis faktisk støtter opp under disse rettighetene.

Rådet deler forståelsen av at kommunene står i krevende økonomiske og demografiske situasjoner. Samtidig er vi bekymret for at flere av forslagene i NOU 2026:1 samlet sett kan føre til svekket rettssikkerhet, økte forskjeller mellom kommuner og dårligere tjenester for personer med funksjonsnedsettelse.

Overordnede bekymringer – erfaringer fra funksjonshemmede

Erfaringer fra funksjonshemmede selv og deres organisasjoner viser et tydelig mønster:

Når nasjonale krav svekkes og midler i større grad gjøres fleksible, er det ofte tjenester til personer med store og varige behov som reduseres først. Rettigheter blir i praksis avhengige av kommunal økonomi, lokale prioriteringer og hvor godt brukere og pårørende klarer å kjempe for sine behov.

Dette fører til:

- større ulikhet mellom kommuner
- økt uforutsigbarhet i tjenestene
- svekket tillit til at rettighetene faktisk gjelder

Rådet mener derfor at premisset om at økt lokalt handlingsrom alene gir bedre prioriteringer ikke stemmer med funksjonshemmedes erfaringer i kommune-Norge.

Lørenskog – et forsterket bilde

Lørenskog er en kommune i sterk vekst, med stor tilflytting og økende press på skoler, helse- og omsorgstjenester og boligmarked. Dette forsterker utfordringene funksjonshemmede allerede møter i møte med tjenestene.

I kommuner med høyt press, mange flyttinger og knappe ressurser, blir personer med

funksjonsnedsettelse ekstra sårbare dersom rettighetsvernet svekkes. Dette illustrerer hvorfor tydelige nasjonale krav er nødvendige – ikke bare i utsatte distriktskommuner, men også i vekstkommuner som Lørenskog.

Lærernormen – avgjørende for inkludering

Rådet går imot forslag om å avvikle lærernormen.

For barn med funksjonsnedsettelse er:

- tett voksenoppfølging
- stabilitet
- tilstrekkelig pedagogisk kompetanse

avgjørende for å lykkes i skolen. Når normer for bemanning fjernes, viser erfaringen at elever med særskilte behov mister støtte først – ikke fordi behovene er mindre, men fordi ressursene blir strammere.

Dette vil svekke inkluderingen og kan føre til brudd på retten til utdanning etter CRPD artikkel 24. Likeverd i skolen kan ikke overlates til lokale budsjettsituasjoner.

Kompetansekrav – rettssikkerhet i praksis

Rådet er sterkt kritisk til forslag om å fjerne lovfestede kompetansekrav i helse- og omsorgstjenestene.

Mange personer med funksjonsnedsettelse har sammensatte behov som krever:

- spesialisert fagkunnskap
- tverrfaglig samarbeid
- kontinuitet over tid

Riksrevisjonen har allerede dokumentert at mange kommuner ikke oppfyller dagens lovkrav. Å fjerne kompetansekrav vil ikke løse disse utfordringene – det vil snarere gjøre manglene mindre synlige, men mer alvorlige.

Et generelt krav om “forsvarlige tjenester” gir ikke tilstrekkelig vern i praksis. Klare kompetansekrav er et viktig verktøy for å sikre kvalitet og rettssikkerhet for brukerne.

Øremerkede midler – nødvendig beskyttelse

Rådet mener det er behov for mer målrettet finansiering – ikke mindre – når det gjelder tjenester til personer med funksjonsnedsettelse.

Erfaring viser at når midler ikke er øremerket:

- nedprioriteres tjenester som BPA, avlastning og habilitering
- økonomiske hensyn vinner over rettighetsoppfyllelse
- sårbare grupper taper i konkurransen om ressursene

Øremerking er ikke et uttrykk for mistillit til kommunene, men et nødvendig virkemiddel for å sikre at rettigheter faktisk realiseres.

Bolig – faren for ny institusjonalisering

Rådet er sterkt bekymret for forslag som kan svekke krav til utforming av omsorgsboliger.

Vi ser allerede en utvikling mot:

- større enheter
- samlokalisering

- løsninger begrunnet i effektiv drift

Dette kan føre til en ny form for institusjonalisering, i strid med CRPD artikkel 19 og intensjonene i ansvarsreformen. Retten til å velge hvor og hvordan man vil bo er grunnleggende for et selvstendig liv.

Avslutning

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse i Lørenskog kommune mener at forslagene i NOU 2026:1 samlet sett innebærer en risiko for:

- svekket rettssikkerhet
- økte forskjeller mellom kommuner
- redusert kvalitet i tjenestene
- manglende oppfyllelse av menneskerettigheter

Effektivisering og lokalt handlingsrom kan aldri gå foran menneskers rett til et verdig og selvstendig liv.

CRPD er en forpliktelse – ikke en ambisjon.

Rådet forventer at dette legges tydelig til grunn i det videre arbeidet.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 028/26:

Saken tas til orientering.

Sak 029/26: BP1 - Løkenåsen skole utvidelse

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Kommunestyret vedtar konsept for utvidelse av Løkenåsen skole til 6-parallell ungdomsskole, basert på etablering av et nytt frittstående undervisningsbygg i to etasjer. (Alternativ 3)
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å videreføre prosjektet til forprosjekt, herunder avklare kostnadsramme, fremdrift og anskaffelsesstrategi, med sikte på fremleggelse av sak til beslutning i BP2.
3. Videre planlegging og prosjektering skal gjennomføres i samsvar med gjeldende områderegulering for Åsen og Løkenåsen skoler.

23.04.2026 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse

Møtebehandling:

Kommunedirektørens forslag til vedtak:
Enstemmig vedtatt.

Rådet fremmet følgende fellesforslag:

Rådet setter spørsmålstegn ved om det er tilstrekkelig antall baseplasser på ungdomsskolenivå. Hvis kapasiteten er for lav, bør antall plasser økes når skolen utvides.

Votering:
Enstemmig vedtatt.

Vedtak i rådet for personer med funksjonsnedsettelse, sak 029/26:

1. Kommunestyret vedtar konsept for utvidelse av Løkenåsen skole til 6-parallell ungdomsskole, basert på etablering av et nytt frittstående undervisningsbygg i to etasjer. (Alternativ 3)
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å videreføre prosjektet til forprosjekt, herunder avklare kostnadsramme, fremdrift og anskaffelsesstrategi, med sikte på fremleggelse av sak til beslutning i BP2.
3. Videre planlegging og prosjektering skal gjennomføres i samsvar med gjeldende områderegulering for Åsen og Løkenåsen skoler.
4. Rådet setter spørsmålstegn ved om det er tilstrekkelig antall baseplasser på ungdomsskolenivå. Hvis kapasiteten er for lav, bør antall plasser økes når skolen utvides.

