



Klassering: FA-L80, FA-A10
Arkivsak: 16/3348/21
Saksbehandler: Thomas Odiin
prosjektvirksomheten

Utvalg	Saksnummer	Møtedato
Oppvekst- og utdanningsutvalget	067/20	18.11.2020
Klima-, økologi- og samferdselsutvalget	065/20	17.11.2020
Formannskapetets behandling av kommunestyresaker	157/20	02.12.2020
Kommunestyret	159/20	09.12.2020

Økt barnehagekapasitet 2021 - A8176

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

- Det igangsettes forprosjekt for planlegging av en midlertidig barnehageutvidelse med tre avdelinger i tilknytning til Fjellsrud barnehage.
- Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre entreprisekonkurranse i forkant av BP2-beslutning.

Sammendrag:

Nye oppdaterte prognoser for barnehagebehov tilsier at det må påregnes en underdekning i 2021 på rundt 100 barnehageplasser. Kommunedirektøren har derfor vurdert ulike muligheter for å øke kapasiteten, enten permanent eller midlertidig fra høsten 2021.

Basert på grundige vurderinger av mulighetsrommet er det konkludert med at etablering av midlertidig barnehagetilbygg i tilknytning til Fjellsrud barnehage er det mest realistiske alternativet innenfor tidsperioden. For å oppnå tilstrekkelig kapasitet forutsetter dette at de øvrige barnehager i kommunen i tillegg må ta inn noen flere barn enn normalt i barnehageåret 2021-2022.

Kommunedirektøren vurderer at nødvendig kapasitet på kort sikt sikres best, og med minst mulig risiko, ved å etablere midlertidig paviljongløsning med tre avdelinger på tomt eid av Lørenskog kommunale pensjonskasse som omfatter deler av grusbanen syd for Fjellhamarhallen, i kombinasjon med økt inntak i øvrige barnehager for barnehageåret 2021-2022.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

[Kommunestyret, 19. juni 2019 sak 61/19](#)

Tidligere behandlinger:

Ingen tidligere politisk behandling

Saksopplysninger:

Bakgrunn

I plan for barnehage- og skoleutbygging i Lørenskog (kommunestyret 19. juni 2019, sak 61/19) legges til grunn utbygging av 100 nye barnehageplasser årlig frem til 2026. Ny barnehage på Steinerud med rundt 144 barnehageplasser forventes ferdig i 2022. Utvidelsen av Grønli barnehage vil gi ytterligere 54 plasser samme år og i 2023 skal ny barnehage i Garchinggata med om lag 108 plasser ferdigstilles.

For året 2021 oppnås ikke ny kapasitet og oppdaterte prognoser tilsier en underdekning i 2021 på rundt 100 barnehageplasser. Som følge av dette er det vurdert muligheter for å øke barnehagekapasiteten i 2021, enten permanent eller midlertidig.

Anbefalt løsning

Basert på grundige vurderinger av mulighetsrommet er det konkludert med at etablering av midlertidig barnehagekapasitet i tilknytning til Fjellsrud barnehage er det mest realistiske alternativet innenfor tidshorisonen.

Det vurderes at nødvendig kapasitet sikres best, og med minst risiko, gjennom en midlertidig paviljongløsning. Tilbygget vil inneholde tre avdelinger, med totalt inntil 54 barn, i tilknytning til Fjellsrud barnehage og nødvendige arealer for sambruk med fritidsklubben. Det bør planlegges med at paviljongen blir stående til utbygging av Fjellsrud skole startes, anslagsvis i fire til fem år.

For å oppnå tilstrekkelig kapasitet forutsetter dette at de øvrige barnehager i kommunen i tillegg må ta inn flere barn enn normalt i barnehageåret 2021-2022.

Det er vurdert mulig for øvrige barnehager å midlertidig øke antall barn, tilsvarende inntil tre avdelinger. Et økt inntak gir noen administrative tilleggsutfordringer i barnehagenes personaldisponering, men forventes å kunne løses innenfor gjeldende arealnormer.

I de barnehagene der det tas inn flere barn, er det tilstrekkelig netto leke- og oppholdsarealer tilgjengelig. Personalressursen må økes i samsvar med normen for pedagog- og personaltetthet. Dette inntaket fører til større barnegrupper enn det som oppleves som optimalt for enkelte barnehager, men for en periode på et år er det forsvarlig. Vurderingene på omfang og mulighet for økning av barnegrupper er gjort i samarbeid mellom barnehagekontoret og styrer/ansatte i barnehagen.

Utvidelse av Fjellsrud barnehage

Fjellsrud barnehage har i dag 71 barn fordelt på fire avdelinger. Løsningen innebærer å etablere en paviljong i tilknytning til eksisterende Fjellsrud barnehage med tre avdelinger; én avdeling med plass til 12 småbarn inntil tre år, én avdeling med plass til 24 store barn over tre år og én kombinasjonsavdeling med plass til 12 store og seks små barn.

Paviljongen lokaliseres ved den eksisterende fritidsklubbpaviljongen ved grusbanen. Det planlegges med at eksisterende paviljong for fritidsklubben avvikles og implementeres i barnehagepaviljongen, med sambruk mellom barnehage og fritidsklubb. Det etableres lekeareal på deler av eksisterende grusbane.

Adkomst til paviljongen forutsettes fra parkeringsplass ved Fjellsrud skole for å unngå økt trafikk i Per Sivles vei. Parkeringsplassen ved Fjellsrud skole har god kapasitet på dagtid og kan derfor betjene både foreldre og ansatte.

De tre avdelingene utenfor dagens barnehagetomt vil kunne etableres innenfor et areal på ca. 1800-2500 m², i tillegg til nødvendige transportarealer m.m. Paviljongen kan vurderes bygget i to plan for å redusere behovet for tomteareal. Barnehagetilbygget planlegges med utearealer som tilfredsstiller gjeldende normkrav.

Det må etableres gangforbindelse mellom eksisterende barnehage og paviljong ved grusbanen. Lørenskog kommunale pensjonskasse eier deler av tomten og vil akseptere at den benyttes som barnehage, under forutsetning av at rømningsveier og en tilstrekkelig buffersone mot hallen ivaretas.

Kapasitetsøkningen vil medføre økt bemanning i barnehagen med seks pedagoger og seks til åtte fagarbeidere. Et arealprogram for prosjektet er utarbeidet. Programmet ivaretar nødvendige funksjoner for barn og ansatte.

Planlagt løsning

Figurene nedenfor viser skjematisk løsning for barnehageutvidelsen.



Figur 1: Prinsippforslag for ny midlertidig barnehageutvidelse på Fjellsrud. Paviljong ved grusbanen kan vurderes bygget i to plan og tilpasset for sambruk med fritidsklubben (som planlegges avvirket).

Avstand til brannkummer og brannvannsdekning er tilstrekkelig i området. Det vil komme en oppgradering på vannledningen som i dag krysser grusbanen sommeren 2021. Dette må koordineres i prosjektplanleggingen.

Avløpsledningene nedstrøms har dårlig kapasitet, da det er mye innlekk av fremmedvann i ledningene. Infrastrukturen i området er imidlertid under oppgradering. Det er dårlig kapasitet på overvannsnett, men overvann skal håndteres på egen tomt og vil derfor ikke belaste overvannsnett.

Per Sivles vei bør skjermes for ytterligere trafikk. Parkeringsplassen øst for Fjellsrud skole har kapasitet på dagtid og bør dermed benyttes som parkering for ansatte og foreldre som hører til barnehageutvidelsen.

Vurdering søkeprosess og eventuell dispensasjon

Ved etablering av paviljong innenfor felt/eiendom for Fjellsrud barnehage vil det ikke være nødvendig å søke om dispensasjon fra gjeldende plan da utbygging vil være innenfor feltets formål. Plassering av bygninger, konstruksjoner eller anlegg omfattes av byggesaksbestemmelsene, og er dermed søknadspliktig. Til tross for at tiltaket er midlertidig i praktisk forstand (anslagsvis fire til fem år) vil det likevel defineres som en permanent utbygging i byggesaksmessig forstand, siden bygningene blir stående mer enn to år.

Videre bruk av den midlertidige paviljongen til fritidsklubben vil kreve byggesaksbehandling som for permanente bygninger siden denne allerede har vært benyttet ut over to års midlertidighet. Det planlegges med at denne paviljongen avvikles og implementeres i barnehagepaviljongen med stor grad av sambruk.

Miljøkrav

Kommunens ambisjoner knyttet til klima, miljø og energimålsetninger legges til grunn i planleggingen, i den grad det er hensiktsmessig for en midlertidig løsning. Alle løsningsvalg må vurderes ut fra et livssyklusperspektiv med kort levetid. Begge barnehagetomtene ligger innenfor konsesjonsområdet for fjernvarmetilknytning, men det er aktuelt å søke unntak fra tilknytningsplikten grunnet midlertidighet.

Økonomi

Det er ikke gjennomført en kvantitativ usikkerhetsanalyse i tidligfase. Kostnadsestimater er utarbeidet på bakgrunn av arealeffektivt romprogram og Norsk prisbok, benchmarking av barnehager på Øvre Romerike og Oslo, samt antatte lokale forhold på tomten.

I foreløpig kalkyle for barnehagepaviljong estimeres følgende kostnadsramme:

Investeringskostnader for etablering av paviljong, 800 m²: opptil 20 mill. kr

Årlige leiekostnader paviljong, 800 m²: ca. 3-6 mill. kr

Estimatene er prosjektkostnader (inkludert mva, byggherrekostnader, inventar osv.).

Det er stor usikkerhet i estimatene da konkret løsning må avklares i videre planlegging. Det foreligger finansiering som dekker det nedre nivået av estimatene for investerings- og leiekostnadene i kommunedirektørens forslag til budsjett 2021 og økonomiplan 2021-2024. Kommunedirektøren vil komme tilbake ved behov for budsjettjustering våren 2021 dersom prosjektet ikke er tilstrekkelig finansiert.

Fremdrift

Tabellen under viser en overordnet skisse på mulig fremdrift for etablering av barnehagen. En endelig tidsplan vil avhenge av valgt anskaffelsesstrategi og må detaljeres ut i forprosjektet.

Tabell 2 – Overordnet fremdrift for ny midlertidig barnehagepaviljong ved Fjellsrud barnehage:

Hovedaktiviteter	Tidsperiode
Planlegging	Oktober 2020 – desember 2020
Anskaffelse	Januar 2021 – mars 2021
Bygging/oppføring	Mai 2021 – juni 2021

Overtagelse	Juni/juli 2021
Åpning	August 2021

Kommunikasjon og medvirkning

Det er etablert en egen brukergruppe for nye barnehager. Brukergruppen ivaretar behov og krav for fremtidige ansatte og brukere av nye barnehager. Brukergruppen har deltatt i utarbeidelse av rom- og funksjonsprogram for en midlertidig barnehage.

Brukerrepresentanter for Fjellsrud barnehage og fritidsklubben er også involvert i tilpasning av dette programmet for endelig rom- og funksjonsprogram.

Det planlegges et nabomøte for å orientere naboer om kommunedirektørens anbefaling om etablering av midlertidig barnehage i området. Informasjon om ny midlertidig barnehage vil publiseres på kommunens hjemmeside etter vedtak.

Anskaffelsesstrategi

Forprosjektet er planlagt utført i regi av kommunen og aktuelle brukergrupper.

Endelig anskaffelsesstrategi for etablering av barnehagen vil besluttet i forprosjektet. En totalentreprise inkludert leie av modulbasert løsning, med mulighet for forlenget leie eller utkjøp, vurderes som aktuell løsning. Kommunen har erfaring med anskaffelse av modulbaserte løsninger de senere årene.

Vurdering:

17.11.2020 Klima-, økologi- og samferdselsutvalget

Forslag fremsatt i møte:

Ingen.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

KØS-065/20 Vedtak:

- Det igangsettes forprosjekt for planlegging av en midlertidig barnehageutvidelse med tre avdelinger i tilknytning til Fjellsrud barnehage.
- Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre entreprisekonkurranse i forkant av BP2-beslutning.

18.11.2020 Oppvekst- og utdanningsutvalget

Forslag fremsatt i møte:

Ingen.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

SK-067/20 Vedtak:

Det igangsettes forprosjekt for planlegging av en midlertidig barnehageutvidelse med tre

avdelinger i tilknytning til Fjellsrud barnehage.
Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre entreprisekonkurranse i forkant av BP2-beslutning.

02.12.2020 Formannskapetets behandling av kommunestyresaker

Forslag fremsatt i møte:

Dan Levi Hykkerud (KrF) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av KrF, H, V, Frp og Sp:
Ideelle og private barnehageaktører inviteres til å etablere seg i Lørenskog.

Voting:

Kommunedirektørens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.
Tilleggsforslaget fremmet av Dan Levi Hykkerud fikk 6 mot 7 stemmer (MDG, Ap, SV) og falt.

FSBKS-157/20 Vedtak:

1. Det igangsettes forprosjekt for planlegging av en midlertidig barnehageutvidelse med tre avdelinger i tilknytning til Fjellsrud barnehage.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre entreprisekonkurranse i forkant av BP2-beslutning.

09.12.2020 Kommunestyret

Forslag fremsatt i møte:

Dan Levi Hykkerud (KRF) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av KRF, H, FRP, SP og V:

Ideelle organisasjoner gis mulighet til å etablere barnehager i Lørenskog.

Voting:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.
Tilleggsforslaget fremmet av Dan Levi Hykkerud ble vedtatt med 42 mot 5 stemmer (R, SV).

KS-159/20 Vedtak:

1. Det igangsettes forprosjekt for planlegging av en midlertidig barnehageutvidelse med tre avdelinger i tilknytning til Fjellsrud barnehage.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre entreprisekonkurranse i forkant av BP2-beslutning.
3. Ideelle organisasjoner gis mulighet til å etablere barnehager i Lørenskog.

Lørenskog, 25.01.2023

Ragnar Christoffersen
rådmann

Knut Edvard Helland
direktør teknisk

